

ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA DEL PLENO DEL DÍA 27 DE MAYO DE 2021.

En la ciudad de Peñíscola y en el Salón de Sesiones de esta Casa Consistorial, ubicado en la Calle Maestro Bayarri, 2, Edificio Sociocultural, siendo las 20:00 del día 27 de mayo de 2021, se reúnen previa convocatoria al efecto, los señores que a continuación se relacionan, al objeto de celebrar sesión Ordinaria en primera convocatoria de El Pleno de este Ayuntamiento.

Asistentes

Andres Martinez Castella	Alcalde-Presidente
Raquel Paris Marin	Concejala
Maria Jesus Albiol Roca	Concejala
Miguel Francisco Castell Rovira	Concejal
Maria Dolores Bayarri Gonzalez	Concejala
Jorge Rovira Peña	Concejal
Ramon Simo Gonzalez	Concejal
Isabel Esbri Navarro	Concejala
Monica Herrera Balaguer	Concejala
Nuria Calduch Verdiell	Concejala
Juan Marcos Bayarri Castell	Concejal
Vicente Castell Burriel	Concejal
Javier Mateu Borrás	Concejal
Vicente Abad Sorribes	Secretario acctal.
Maria Teresa Sanahuja Esbri	Interventora

Abierta la sesión por parte de la Presidencia, y existiendo quórum suficiente, se examinaron y debatieron los siguientes asuntos.

Los miembros de El Pleno han tenido a su disposición los expedientes que se examinarán y debatirán en esta sesión.

ORDEN DEL DÍA

I.- PARTE RESOLUTORIA

1. SECRETARIA.

Expediente: 2021/00002983P.

APROBACIÓN BORRADOR ACTA SESIÓN ANTERIOR.-

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acordó aprobar el borrador del acta de la sesión anterior celebrada el día 6-5-2021.

2. CONTRATACION.

Expediente: 2020/00006190T.

DICTAMEN MODIFICACIÓN DE VOCAL DE LA MESA DE CONTRATACIÓN PERMANENTE COMO ÓRGANO DE ASISTENCIA AL PLENO DEL AYUNTAMIENTO DE PEÑÍSCOLA

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

MODIFICACIÓN DE VOCAL DE LA MESA DE CONTRATACIÓN PERMANENTE COMO ÓRGANO DE ASISTENCIA AL PLENO DEL AYUNTAMIENTO DE PEÑÍSCOLA

La Concejala de Personal, Hacienda, Contratación y Deportes, el 11 de febrero de 2021, propuso la creación de la Mesa de Contratación Permanente como órgano de asistencia al Pleno del Ayuntamiento de Peñíscola nombrando vocal, entre otros, a Sergio Vicente Babiloni Marqués, Arquitecto Municipal.

Teniendo en cuenta que el Alcalde, Decreto n.º 2021/445, de 17 de febrero, cesó al Arquitecto Municipal, D. Sergio Vicente Babiloni Marqués, con efecto 28 de febrero de 2021 por reincorporación del titular.

El Pleno, en sesión de 27 de junio de 2019, acordó delegar competencias como órgano de contratación respecto de los contratos que celebre el Ayuntamiento de Peñíscola que no sean competencia del Alcalde a la Junta de Gobierno Local.

Se propone la adopción del siguiente Acuerdo

Primero.- Nombrar nuevo vocal de la Mesa de Contratación Permanente como órgano de asistencia al Pleno del Ayuntamiento de Peñíscola a Ramón Mallasén González, Arquitecto Municipal.

Segundo.- Dar traslado de esta Resolución, efectuándose la necesaria publicidad a través del perfil del contratante alojado en la Plataforma de Contratación del Sector Público (<https://contrataciondelestado.es/>)

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la propuesta transcrita.

3. INTERVENCION.

Expediente: 2021/00003375D.

DICTAMEN APROBACIÓN EXPEDIENTE DE CAMBIO DE AFECCIÓN N.º 5/2021 EN RELACIÓN CON EL PLAN PROVINCIAL 2021 "PLAN 135"

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

Visto que como consecuencia de la solicitud del concejal del área de Urbanismo; Urbanizaciones, Obras, Cementerio, Patrimonio, Servicios, Movilidad y Accesibilidad, mediante providencia de Alcaldía de fecha 19 de mayo de 2021 se dispone la realización de los trámites necesarios para llevar a cabo el cambio de afección del Plan Provincial 2021 "Plan 135", por importe de 113.950€.

Vista la necesidad de este cambio de afección motivada en el cambio en los proyectos financiados por el mencionado Plan Provincial 2021.

Considerando que, en el Presupuesto General 2021, los ingresos previstos y, por tanto, los créditos para gastos con financiación afectada a los mismos, eran de 115.900€.

Visto el informe de la Interventora Municipal en el que se hace hincapié en la necesaria declaración de indisponibles no sólo de los créditos cuya desafección se pretende sino por el importe de 115.900€.

De conformidad con los siguientes,

FUNDAMENTOS DE DERECHO.

PRIMERO.- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

SEGUNDO.- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

TERCERO.- Artículos 82 y 175 Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales.

Se propone la adopción del siguiente Acuerdo

PRIMERO. Aprobar el expediente de cambio de afección n.º 5/2021, por los créditos financiados con el Plan Provincial "Plan 135" en la forma que sigue.
Desafectar los siguientes créditos a la subvención,

6/171/21500	MANTENIMIENTO PARQUES INFANTILES	20.000,00
6/171/629001	INVERSIÓN EN PARQUES INFANTILES	30.000,00
6/171/629002	INVERSIÓN EN PARQUES CANINOS	31.167,95
6/450/21000	MANTENIMIENTO DE VIALES	32.782,05
	TOTAL:	113.950,00

Afectar los siguientes:

6/342/60900	Pista multideportiva	102.633,67
2/170/22799	Análisis y toma de muestras lavapiés, aguas playas etc.	5445,84
4/311/2270900	Desratización, desinfección y desinsectación.	5870,49
	TOTAL.	113.950,00

SEGUNDO. Declarar no disponibles los créditos previstos en el estado de gastos del presupuesto por importe de 115.900€ distribuido de la siguiente forma:

6/171/21500	MANTENIMIENTO PARQUES INFANTILES	20.000,00
6/171/629001	INVERSIÓN EN PARQUES INFANTILES	30.000,00
6/171/629002	INVERSIÓN EN PARQUES CANINOS	31.167,95
6/450/21000	MANTENIMIENTO DE VIALES	34.732,05
	TOTAL:	115.900€

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la propuesta transcrita.

4. INTERVENCION.

Expediente: 2021/00003441Y.

PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITOS Nº 12/2021 EN LA MODALIDAD DE SUPLEMENTO DE CRÉDITOS FINANCIADA CON RTGG.

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

Vista la solicitud presentada por el Concejal del Área de Urbanismo; Urbanizaciones, Obras, Cementerio, Patrimonio, Servicios, Movilidad y Accesibilidad en la que se señala que con la aprobación del Presupuesto General 2021 se aprobó el anexo de inversiones con una previsión de inversiones financiadas con la subvención Plan 135 de la Diputación de Castellón por importe de 61.167,95€ y que ese mismo plan iba a financiar gasto corriente por importe de 54.732,05€. Vista la Providencia de alcaldía de fecha 20 de mayo en la que se dispone el inicio de un expediente de modificación de crédito en la modalidad de suplemento de créditos, financiado con remanente de tesorería para gastos generales por importe de 70.000€

Visto el informe de la Liquidación del Presupuesto 2020, aprobada por decreto de alcaldía nº 2021000621 de 10 de marzo del que se extraen las conclusiones siguientes:

1. El resultado presupuestario es de 3.068.266,75€
 2. El remanente afectado es de 1.211.564,62€
 3. El remanente para gastos generales es de **4.470.566,88€**
 4. La entidad es estable en 1.797.370,71€.
- (...)

Considerando que tras la aprobación del expediente de modificación de créditos n.º 8/2021, aprobada por el Pleno el 6 de mayo de 2021, esta entidad dispone de un Remanente de Tesorería para Gastos Generales de 752.063,52€.

Puesto que estamos ante un gasto específico y que no puede demorarse al ejercicio siguiente y visto el informe de Intervención nº 24 en el que se informa en sentido favorable el expediente.

De conformidad con los siguientes **FUNDAMENTOS JURÍDICOS:**

1. Los artículos 169, 170, 172, 177 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

Artículo 177. Créditos extraordinarios y suplementos de crédito.

1. Cuando haya de realizarse algún gasto que no pueda demorarse hasta el ejercicio siguiente, y no exista en el presupuesto de la corporación crédito o sea insuficiente o no ampliable el consignado, el presidente de la corporación ordenará la incoación del expediente de concesión de crédito extraordinario, en el primer caso, o de suplemento de crédito, en el segundo.

2. El expediente, que habrá de ser previamente informado por la Intervención, se someterá a la aprobación del Pleno de la corporación, con sujeción a los mismos trámites y requisitos que los presupuestos. Serán asimismo, de aplicación, las normas sobre información, reclamación y publicidad de los presupuestos a que se refiere el artículo 169 de esta ley.

3. Si la inexistencia o insuficiencia de crédito se produjera en el presupuesto de un organismo autónomo, el expediente de crédito extraordinario o de suplemento de crédito propuesto inicialmente por el órgano competente del organismo autónomo a que aquél corresponda, será remitido a la entidad local para su tramitación conforme a lo dispuesto en el apartado anterior.

4. El expediente deberá especificar la concreta partida presupuestaria a incrementar y el medio o recurso que ha de financiar el aumento que se propone.

Dicho aumento se financiará con cargo al remanente líquido de tesorería, con nuevos o mayores ingresos recaudados sobre los totales previstos en el presupuesto corriente, y mediante anulaciones o bajas de créditos de gastos de otras partidas del presupuesto vigente no comprometidos, cuyas dotaciones se estimen reducibles sin perturbación del respectivo servicio. En el expediente se acreditará que los ingresos previstos en el presupuesto vengán efectuándose con normalidad, salvo que aquéllos tengan carácter finalista.

5. Excepcionalmente, y por acuerdos adoptados con el quórum establecido por el artículo 47.3 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, se considerarán recursos efectivamente disponibles para financiar nuevos o mayores gastos, por operaciones corrientes, que expresamente sean declarados necesarios y urgentes, los procedentes de operaciones de crédito en que se den conjuntamente las siguientes condiciones:

Que su importe total anual no supere el cinco por ciento de los recursos por operaciones corrientes del presupuesto de la entidad.

Que la carga financiera total de la entidad, incluida la derivada de las operaciones proyectadas, no supere el 25 por ciento de los expresados recursos.

Que las operaciones queden canceladas antes de que se proceda a la renovación de la Corporación que las concierte.

6. Los acuerdos de las entidades locales que tengan por objeto la habilitación o suplemento de créditos en casos de calamidades públicas o de naturaleza análoga de excepcional interés general, serán inmediatamente ejecutivos, sin perjuicio de las reclamaciones que contra ellos se promovieran, las cuales deberán sustanciarse dentro de los ocho días siguientes a la presentación, entendiéndose desestimadas de no notificarse su resolución al recurrente dentro de dicho plazo.

2. Los artículos 34 a 38 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo I, del Título VI, de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales, en materia de presupuestos.

3. El artículo 22.2.e) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

4. Artículo 82 Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales.

5. La Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de presupuestos de las entidades locales.

6. Acuerdo del Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020 ratificado por Acuerdo del Congreso de los Diputados de 20 de octubre del mismo año, por el que se aprueba la suspensión de las reglas fiscales para los ejercicios 2020 y 2021.

7. Bases de Ejecución del Presupuesto General Base IX. Modificación de créditos presupuestario.

Por todo lo expuesto, y considerando que el expediente ha seguido la tramitación establecida por la legislación aplicable y correspondiendo al Pleno su aprobación inicial.

De conformidad con lo establecido en el artículo 82 Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales,

Se propone la adopción del siguiente Acuerdo

PRIMERO. Aprobar el expediente de modificación de créditos n.º 012/2021 en la modalidad de suplemento de créditos de la siguiente forma:

Altas en las siguientes aplicaciones presupuestarias:

APLICACIÓN PRESUPUESTARIA	DESCRIPCIÓN	IMPORTE
6/171/21500	Mantenimiento de parques infantiles	20.000€
6/171/629001	Inversión en parques infantiles	10.000€
6/450/21000	Mantenimiento de viales	40.000€
	Total	70.000€

Altas en los siguientes conceptos de ingresos:

CONCEPTO	DESCRIPCIÓN	IMPORTE
870.00	REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	70.000
	Total	70.000

SEGUNDO. Exponer este expediente al público mediante anuncio insertado en el Boletín Oficial de la Provincia, por el plazo de quince días, durante los cuales los interesados podrán examinarlo y presentar reclamaciones ante el Pleno. El expediente se considerará definitivamente aprobado si durante el citado plazo no se hubiesen presentado reclamaciones; en caso contrario, el Pleno dispondrá de un plazo de un mes para resolverlas.

TERCERO. Exponer que el presupuesto de la entidad resultante de la modificación de crédito definitivamente aprobadas se deberá publicar en el BOP, resumido por capítulos.

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la urgencia del asunto y la propuesta transcrita.

5. INTERVENCION.

Expediente: 2021/00003456K.

PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITOS Nº 11/2021 EN LA MODALIDAD DE CRÉDITO EXTRAORDINARIO/SUPLEMENTO DE CRÉDITOS FINANCIADA CON RTGG.

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

Vista, por un lado, la solicitud presentada por el Concejal del Área de Cultura, Fiestas, Juventud, Participación ciudadana y Educación en la que se señala que en el presupuesto municipal elaborado para el año 2021 aparece reflejada la aplicación presupuestaria de "Fiestas Patronales" (7/338/2269911) dotada con 0€, que es necesario *"incrementar en 200.000€ con el fin de poder materializar todas las actividades previstas durante las Fiestas Patronales de 2021 que está previsto realizar, al estar remitiendo la situación de emergencia sanitaria producida por el Covid-19."*

Visto que el día 9 de mayo de 2021 se levantó el estado de alarma y se considera prudente planificar unas Fiestas Patronales en el mes de septiembre del año 2021 en el contexto actual.

Por otro lado, teniendo en cuenta, la solicitud presentada por la Concejala de Sanidad, Bienestar Social, Asuntos Sociales, Mujer, Igualdad, Violencia de Género y Xarxa Salut en la que expresa las siguientes necesidades:

En el área de Sanidad, ante la necesidad de disponer de un espacio para la vacunación masiva contra el COVID-19 e instalar el equipamiento necesario para ello, así como hacer frente a los imprevistos que pudieran surgir durante el desarrollo de este proceso, se requiere incrementar la aplicación presupuestaria 3/311/20500/21 en 13.000€.

En el área de Bienestar Social, tras la publicación del nuevo Convenio del Sector del Ocio Educativo y Animación Sociocultural el 22 de marzo de 2021, el precio del contrato varía de acuerdo con el incremento previsto por la Ley, debiendo incrementarse la aplicación presupuestaria 3/326/22709/02 en 8.000€.

Asimismo, en el marco de la nueva normalidad, de acuerdo con la normativa vigente, se hace necesaria la instalación de un sistema de aire acondicionado en la Ludoteca Municipal para el buen desarrollo de las actividades que se realizan en su interior con todas las garantías sanitarias, para lo cual se requieren 6.000€ no incluida esta previsión en el presupuesto por error.

En el marco de la Plataforma "I JO TAMBÉ", programa conjunto entre Peñíscola, Benicarló y Vinaròs, cada una de las tres ciudades deberá aportar al proyecto 16.000€ para la firma del convenio con la Fundación Novaterra, para la inserción de personas con discapacidad intelectual,

en aras de empezar a trabajar de forma conjunta en el segundo semestre del año 2021. En cuanto a las actividades y materiales para llevar a cabo las acciones desde dicha plataforma, la aportación es de 3.000€ no existiendo tampoco previsión inicial de crédito para este gasto.

Vista la Providencia de alcaldía, de fecha 21 de mayo de 2021, en la que se dispone el inicio de un expediente de modificación de crédito en la modalidad de crédito extraordinario/suplemento de créditos, financiado con remanente de tesorería para gastos generales por importe de 246.000€.

Visto el informe de la Liquidación del Presupuesto 2020, aprobada por decreto de alcaldía nº 2021000621 de 10 de marzo del que se extraen las conclusiones siguientes:

1. El resultado presupuestario es de 3.068.266,75€
 2. El remanente afectado es de 1.211.564,62€
 3. El remanente para gastos generales es de **4.470.566,88€**
 4. La entidad es estable en 1.797.370,71€.
- (...)

El Remanente de Tesorería para Gastos Generales empleado hasta la fecha es el siguiente:

- Expediente de modificación de créditos n.º 7/2021 por importe de 3.318.503,36€
- Expediente de modificación de créditos n.º 8/2021 por importe de 400.000€
- Expediente de modificación de créditos n.º 12/2021 por importe de 70.000€ que se encuentra en tramitación.

Puesto que estamos ante un gasto específico y que no puede demorarse al ejercicio siguiente, y visto el informe de Intervención nº 25 en el que se informa en sentido favorable el expediente, excepto en lo relativo a los 8.000€ destinados al programa "Peñisnadal", por no darse este supuesto, ya que los servicios se prestan entre diciembre y enero y la factura debe presentarse con posterioridad (ejercicio 2022).

De conformidad con los siguientes **FUNDAMENTOS JURÍDICOS:**

1. Los artículos 169, 170, 172, 177 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

Artículo 177. Créditos extraordinarios y suplementos de crédito.

1. Cuando haya de realizarse algún gasto que no pueda demorarse hasta el ejercicio siguiente, y no exista en el presupuesto de la corporación crédito o sea insuficiente o no ampliable el consignado, el presidente de la corporación ordenará la incoación del expediente de concesión de crédito extraordinario, en el primer caso, o de suplemento de crédito, en el segundo.

2. El expediente, que habrá de ser previamente informado por la Intervención, se someterá a la aprobación del Pleno de la corporación, con sujeción a los mismos trámites y requisitos que los presupuestos. Serán asimismo, de aplicación, las normas sobre información, reclamación y publicidad de los presupuestos a que se refiere el artículo 169 de esta ley.

3. Si la inexistencia o insuficiencia de crédito se produjera en el presupuesto de un organismo autónomo, el expediente de crédito extraordinario o de suplemento de crédito propuesto inicialmente por el órgano competente del organismo autónomo a que aquél corresponda, será remitido a la entidad local para su tramitación conforme a lo dispuesto en el apartado anterior.

4. El expediente deberá especificar la concreta aplicación presupuestaria a incrementar y el medio o recurso que ha de financiar el aumento que se propone.

Dicho aumento se financiará con cargo al remanente líquido de tesorería, con nuevos o mayores ingresos recaudados sobre los totales previstos en el presupuesto corriente, y mediante anulaciones o bajas de créditos de gastos de otra aplicación del presupuesto vigente no comprometidos, cuyas dotaciones se estimen reducibles sin perturbación del respectivo servicio. En el expediente se acreditará que los ingresos previstos en el presupuesto vayan efectuándose con normalidad, salvo que aquéllos tengan carácter finalista.

5. Excepcionalmente, y por acuerdos adoptados con el quórum establecido por el artículo 47.3 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, se considerarán recursos efectivamente disponibles para financiar nuevos o mayores gastos, por operaciones corrientes, que expresamente sean declarados necesarios y urgentes, los procedentes de operaciones de crédito en que se den conjuntamente las siguientes condiciones:

Que su importe total anual no supere el cinco por ciento de los recursos por operaciones corrientes del presupuesto de la entidad.

Que la carga financiera total de la entidad, incluida la derivada de las operaciones proyectadas, no supere el 25 por ciento de los expresados recursos.

Que las operaciones queden canceladas antes de que se proceda a la renovación de la Corporación que las concierte.

6. Los acuerdos de las entidades locales que tengan por objeto la habilitación o suplemento de créditos en casos de calamidades públicas o de naturaleza análoga de excepcional interés general, serán inmediatamente ejecutivos, sin perjuicio de las reclamaciones que contra ellos se promovieran, las cuales deberán sustanciarse dentro de los ocho días siguientes a la presentación, entendiéndose desestimadas de no notificarse su resolución al recurrente dentro de dicho plazo.

2. Los artículos 34 a 38 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo I, del Título VI, de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales, en materia de presupuestos.

3. El artículo 22.2.e) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

4. Artículo 82 Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales.

5. La Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de presupuestos de las entidades locales.

6. Acuerdo del Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020 ratificado por Acuerdo del Congreso de los Diputados de 20 de octubre del mismo año, por el que se aprueba la suspensión de las reglas fiscales para los ejercicios 2020 y 2021.

7. Bases de Ejecución del Presupuesto General Base IX. Modificación de créditos presupuestario.

Por todo lo expuesto, y considerando que el expediente ha seguido la tramitación establecida por la legislación aplicable y correspondiendo al Pleno su aprobación inicial.

De conformidad con lo establecido en el artículo 82 Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales,

Se propone la adopción del siguiente Acuerdo

PRIMERO. Aprobar el expediente de modificación de créditos n.º 011/2021 en la modalidad de Crédito Extraordinario/ Suplemento de Crédito
Altas en las siguientes aplicaciones presupuestarias:

APLICACIÓN PRESUPUESTARIA	DESCRIPCIÓN	IMPORTE
6/171/21500	Fiestas Patronales	200.000€
	Total	200.000€

APLICACIÓN PRESUPUESTARIA	DESCRIPCIÓN	IMPORTE
3/311/20500/21	Sanidad: Vacunación Masiva	13.000€

3/326/62300	Bienestar Social: Aire Acondicionado Ludoteca Municipal	6.000€
3/231/48013	Bienestar Social: Fundación Novaterra	16.000€
3/231/2279901	Bienestar Social: Material y Actividades Plataforma "I jo també"	3.000€
	Total	38.000€

Altas en los siguientes conceptos de ingresos:

CONCEPTO	DESCRIPCIÓN	IMPORTE
870.00	REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	238.000
	Total	238.000

SEGUNDO. Exponer este expediente al público mediante anuncio insertado en el Boletín Oficial de la Provincia, por el plazo de quince días, durante los cuales los interesados podrán examinarlo y presentar reclamaciones ante el Pleno. El expediente se considerará definitivamente aprobado si durante el citado plazo no se hubiesen presentado reclamaciones; en caso contrario, el Pleno dispondrá de un plazo de un mes para resolverlas.

TERCERO. Exponer que el presupuesto de la entidad resultante de la modificación de crédito definitivamente aprobadas se deberá publicar en el BOP, resumido por capítulos.

Deliberación:

Las intervenciones constan íntegramente en el audio acta de la sesión.

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la urgencia del asunto y la propuesta transcrita.

6. INTERVENCION.

Expediente: 2021/00001796V.

PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE N.º 3/2021 DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS.

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

D. ANDRÉS MARTÍNEZ CASTELLÁ, Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de Peñíscola, en ejercicio de las facultadas que me atribuye la Legislación vigente,
 Ante la presentación de las siguientes facturas:

Número	Cód.	Descripción	Nombre	Total
12021000002291	ADO	CERTIFICACIÓN Nº1 EXPEDIA 05/03/2021 PARA SU TRAMITACIÓN Y ABONO, CORRESPONDIENTE A: " PROYECTO DE REPARCIÓN DE LAS OBRAS DE EMERGENCIAS DE REPARACIÓN DE LOS DAÑOS CAUSADOS POR EL TEMPORAL "GLORIA" EN LA VIA URBANA C/ D'IRTA JUNTO A LAS CALAS RACO CALENT, RACO DEL BESSO Y DEL MORO DE LA COSTA SUR DE PENÍSCOLA (CASTELLÓN), PROYECTO DE LAS OBRAS DE EMERGENCIA DE REPARACIÓN DE LOS DAÑOS CAUSADOS POR EL TEMPORAL "GLORIA" EN LA VIA URBANA, C/IRTA JUNTO A LAS CALAS RACO CALENT, RACO DEL BESSO Y DEL MO	BECSA SOCIEDAD ANONIMA	180.026,67
12021000003325	ADO	CERTIFICACIÓN Nº2 EXPEDIDA 08/04/2021 PARA SU TRAMITACIÓN Y ABONO, CORRESPONDIENTE A: " PROYECTO DE REPARCIÓN DE LAS OBRAS DE EMERGENCIAS DE REPARACIÓN DE LOS DAÑOS CAUSADOS POR EL TEMPORAL "GLORIA" EN LA VIA URBANA C/ D'IRTA JUNTO A LAS CALAS RACO CALENT, RACO DEL BESSO Y DEL MORO DE LA COSTA SUR DE PENÍSCOLA (CASTELLÓN), PROYECTO DE LAS OBRAS DE EMERGENCIA DE REPARACIÓN DE LOS DAÑOS CAUSADOS POR EL TEMPORAL "GLORIA" EN LA VIA URBANA, C/IRTA JUNTO A LAS CALAS RACO CALENT, RACO DEL BESSO Y DEL M	BECSA SOCIEDAD ANONIMA	315.478,28
			TOTAL	495.504,95€

Visto el informe de la Interventora Municipal n.º 1/2021 de omisión de la función interventora, en el que se concluye lo siguiente:

"Primera. La tramitación del expediente no se considera la adecuada al haberse incurrido en irregularidades de la ley de contratos del sector público siendo la más llamativa la falta de fiscalización previa y la vulneración de la libre concurrencia que por lógica conllevaría un abaratamiento de los costes.

Tampoco me consta el cumplimiento del artículo 237 de la ley de contratos del sector público.

Segunda. Se puede entender que las prestaciones se están llevando a cabo conforme lo previsto en el proyecto, Pliegos y Contrato, y conforme el valor de mercado, ya que se han emitido y firmado las dos primeras certificaciones de obra.

Tercera. Puesto que se presume que, si se optara por la vía de la revisión de oficio, la indemnización de daños y perjuicios no sería inferior al valor de las prestaciones que se facturan, se considera más adecuado acudir a la vía del Reconocimiento Extrajudicial de Créditos por

razones de economía procesal tal como permite el apartado 2º letra e) del artículo 28 del RD 424/2017.

Cuarto. *Todo ello sin perjuicio de las responsabilidades que en su caso hubiera lugar."*

Puesto que el citado informe se señala también que existe crédito adecuado y suficiente para hacer frente al gasto que deriva de las facturas.

Por razones de economía procesal y para evitar el enriquecimiento injusto de la Administración y consecuente empobrecimiento injusto del cotratista.

Visto que en el decreto de adjudicación no se resuelve la Autorización y Disposición del gasto.

Atendiendo a los siguientes,

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1.- Artículo 60.2 del R.D. 500/1990

"Corresponderá al pleno de la entidad el reconocimiento extrajudicial de créditos, siempre que no exista dotación presupuestaria, operaciones especiales de crédito, o concesiones de quita y espera."

2.- Sentencia núm. 1/2021, de 7 de enero de 2021 del Juzgado Contencioso Administrativo núm 5 de Barcelona.

"(...) Amb el reconeixement del crèdit que l'Administració realitza a favor de les empreses prestadores del servei s'està arribant al mateix resultat que instat la revisió d'ofici (...) "

3.- Artículo 28 del Real Decreto 424/2017 de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades locales.

4.- Del enriquecimiento sin causa.

El enriquecimiento injusto surge como una construcción doctrinal y jurisprudencial proveniente del ámbito civil que la considera como una fuente de obligaciones diferente de las demás y, en especial, de la responsabilidad por daños (delictual o cuasidelictual) y de los contratos y, si acaso, se la conecta con la confusa y discutida categoría de los cuasicontratos, aunque diferenciándola de la gestión de negocios ajenos y del pago de lo indebido. A esta fuente de las obligaciones se la conecta con las condiciones o con la "actio in rem verso" que expresan la forma normal de hacer valer la obligación de restitución del enriquecimiento injusto por quien ha sufrido el empobrecimiento como fuente de las obligaciones, valga como lo ejemplo la STS 11/05/1989 (EDJ 1989/4930)

"...la obligación de pago es incuestionable tanto si se fundamenta en el cuasi contrato de gestión de negocios, admitido por un cierto sector de la doctrina moderna que considera suficiente para el ejercicio de la acción "in rem verso" la utilidad que ha reportado al ente público la prestación del servicio, como si se apoya en el enriquecimiento injusto que impone a éste la compensación del beneficio económico recibido, que en el caso de autos no se niega ni contradice» derivando, pues, de las expresadas fuentes y no de un irregular contrato administrativo"

Así para José Luis Vicente González en su trabajo "Enriquecimiento injusto y prestación no contratada en el ámbito de la Administración local" (Revista de administración pública nº 168 sep-dic 2005 pags 409 y ss) para considerar el nacimiento de una obligación por enriquecimiento injusto deber darse las siguientes requisitos:

- a) *Un incremento patrimonial de cualquier clase.*
- b) *Que tal incremento carezca de razón jurídica que lo fundamente.*
- c) *Que provoque un correlativo empobrecimiento de otro, es decir, que se obtenga a costa de otros.*
- d) *La existencia de una relación causal entre el empobrecimiento y el enriquecimiento.*
- e) *Que no exista un precepto legal que excluya la aplicación de este principio.*
- f) *En el ámbito del contrato administrativo deberíamos añadir una orden proveniente de una persona u órgano con aparente capacidad de vincular a la Administración titular de la obra o prestación.*

En definitiva nos encontramos ante una situación en la cual el contratista ha realizado una prestación a favor de la administración, que ha sido de provecho para ésta, pero omitiéndose el procedimiento contractual que debía generar el correcto nacimiento de la obligación. Tal y como señala el autor antes citado, dada la inexistencia de un contrato no tendría sentido acudir a la revisión de oficio por cuanto no se puede declarar nulo "lo que no existe" ni tampoco iniciar una licitación cuya prestación ya se ha producido. Son estas las razones por las que debe acudirse al enriquecimiento injusto como fuente de la obligación, para *"establecer el mecanismo de reconocimiento de la misma, y en este sentido hemos de entender que, en cuanto fuente ex novo, no precisa para su reconocimiento de la previa anulación del acto, sino del reconocimiento de la concurrencia de la misma en el caso concreto"*. Argumento éste que tiene su fundamento en jurisprudencia como la STS de 30/09/1999 (EDJ 1999/31632) motivada ante la pretensión de la abogacía del estado de anular el pago hecho por obras sin procedimiento y sin consignación presupuestaria

"Este sólido argumento del representante procesal de la Administración del Estado tiene en su contra que el debate se desarrolla a estas alturas dentro del estricto cauce del recurso de casación y en este sentido conviene señalar que la Sentencia acepta -acorde en esto con la Administración demandante- que sí son nulos de pleno derecho los contratos que están en el origen del proceso, de modo que en ningún momento establece que en ellos tenga su origen la legalidad de las deudas reconocidas, sino que ésta la basa directamente en el hecho por nadie negado de que las obras a las que se refieren los reconocimientos han sido efectivamente

realizadas, por lo que si no fueran satisfechas por el ayuntamiento se produciría un enriquecimiento injusto."

Se propone la adopción del siguiente Acuerdo

Primero.- Aprobar, a través del Reconocimiento Extrajudicial de Créditos N.º 3/2021, las facturas incluidas en listado número 12021000173 aceptando que el valor de las mismas coincide con el valor de mercado, tal como se indica en los informes técnicos, con el fin de evitar el enriquecimiento injusto del Ayuntamiento de Peñíscola.

Segundo.- Autorizar y Disponer el gasto, Reconocer la Obligación y Ordenar el Pago de las facturas incluidas en el listado número 12021000173 por valor total de CUATROCIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL QUINIENTOS CUATRO EUROS CON NOVENTA Y CINCO CÉNTIMOS. (495.504,95€).

Tercero.- Indicar que todo ello se lleva a cabo sin perjuicio de las responsabilidades que hubiere lugar.

Deliberación:

Las intervenciones constan íntegramente en el audio acta de la sesión.

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la urgencia del asunto y por mayoría, con el voto a favor del Grupo Popular y Grupo Ciudadanos, con la abstención del Grupo Socialista y Grupo Compomís y el voto en contra de la Concejala no adscrita Sra. Núria Calduch, acuerda aprobar la propuesta transcrita.

7. INTERVENCION.

Expediente: 2021/00003530A.

PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE N.º 4/2021 DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS.

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

D. ANDRÉS MARTÍNEZ CASTELLÁ, Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de Peñíscola, en ejercicio de las facultadas que me atribuye la Legislación vigente,
Ante la presentación de la siguiente factura:

N.º Documento	Código	Descripción	Tercero	Importe
12021000001736	ADO	Ampliación transporte urbano a urbanizaciones durante el verano 2020	LA HISPANO DE FUENTE EN SEGURES SA	6.706,88€
			TOTAL	6.706,88€

Visto el informe de la Interventora Municipal n.º 3/2021 de omisión de la función interventora, en el que se concluye lo siguiente:

"Primera. La tramitación del expediente no se considera la adecuada al haberse incurrido en irregularidades de la ley de contratos del sector público siendo la más llamativa la falta de fiscalización previa y la falta de modificación del contrato

Segunda. Se puede entender que las prestaciones se han llevando a cabo conforme a lo indicados por el responsable del contrato en sus informes. **"En cuanto a la valoración de la ampliación del servicio, en su día se realizó acorde a precio de mercado"**, establece el intendente Jefe de la Policía en su informe de 21 de mayo de este año.

Tercera. Puesto que se presume que, si se optara por la vía de la revisión de oficio, la indemnización de daños y perjuicios no sería inferior al valor de las prestaciones que se facturan, se considera más adecuado acudir a la vía del Reconocimiento Extrajudicial de Créditos por razones de economía procesal tal como permite el apartado 2º letra e) del artículo 28 del RD 424/2017.

Cuarta. Todo ello sin perjuicio de las responsabilidades que en su caso hubiera lugar."

Puesto que el citado informe se señala también que existe crédito adecuado y suficiente para hacer frente al gasto que deriva de las facturas.

Por razones de economía procesal y para evitar el enriquecimiento injusto de la Administración y consecuente empobrecimiento injusto del contratista.

Atendiendo a los siguientes,

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1.- Artículo 60.2 del R.D. 500/1990

"Corresponderá al pleno de la entidad el reconocimiento extrajudicial de créditos, siempre que no exista dotación presupuestaria, operaciones especiales de crédito, o concesiones de quita y espera."

2.- Sentencia núm. 1/2021, de 7 de enero de 2021 del Juzgado Contencioso Administrativo núm 5 de Barcelona.

"(...) Amb el reconeixement del crèdit que l'Administració realitza a favor de les empreses prestadores del servei s'està arribant al mateix resultat que instant la revisió d'ofici (...)"

3.- Artículo 28 del Real Decreto 424/2017 de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades locales.

4.- Del enriquecimiento sin causa.

El enriquecimiento injusto surge como una construcción doctrinal y jurisprudencial proveniente del ámbito civil que la considera como una fuente de obligaciones diferente de las demás y, en especial, de la responsabilidad por daños (delictual o cuasidelictual) y de los contratos y, si acaso, se la conecta con la confusa y discutida categoría de los cuasicontratos, aunque diferenciándola de la gestión de negocios ajenos y del pago de lo indebido. A esta fuente de las obligaciones se la conecta con las condiciones o con la "actio in rem verso" que expresan la forma normal de hacer valer la obligación de restitución del enriquecimiento injusto por quien ha sufrido el empobrecimiento como fuente de las obligaciones, valga como lo ejemplo la STS 11/05/1989 (EDJ 1989/4930).

"...la obligación de pago es incuestionable tanto si se fundamenta en el cuasi contrato de gestión de negocios, admitido por un cierto sector de la doctrina moderna que considera suficiente para el ejercicio de la acción "in rem verso" la utilidad que ha reportado al ente público la prestación del servicio, como si se apoya en el enriquecimiento injusto que impone a éste la compensación del beneficio económico recibido, que en el caso de autos no se niega ni contradice» derivando, pues, de las expresadas fuentes y no de un irregular contrato administrativo"

Así para José Luis Vicente González en su trabajo "Enriquecimiento injusto y prestación no contratada en el ámbito de la Administración local" (Revista de administración pública nº 168 sep-dic 2005 pags 409 y ss) para considerar el nacimiento de una obligación por enriquecimiento injusto deber darse las siguientes requisitos:

- a) Un incremento patrimonial de cualquier clase.*
- b) Que tal incremento carezca de razón jurídica que lo fundamente.*
- c) Que provoque un correlativo empobrecimiento de otro, es decir, que se obtenga a costa de otros.*
- d) La existencia de una relación causal entre el empobrecimiento y el enriquecimiento.*
- e) Que no exista un precepto legal que excluya la aplicación de este principio.*
- f) En el ámbito del contrato administrativo deberíamos añadir una orden proveniente de una persona u órgano con aparente capacidad de vincular a la Administración titular de la obra o prestación.*

En definitiva nos encontramos ante una situación en la cual el contratista ha realizado una prestación a favor de la administración, que ha sido de provecho para ésta, pero omitiéndose el procedimiento contractual que debía generar el correcto nacimiento de la obligación. Tal y como señala el autor antes citado, dada la inexistencia de un contrato no tendría sentido acudir a la

revisión de oficio por cuanto no se puede declarar nulo “lo que no existe” ni tampoco iniciar una licitación cuya prestación ya se ha producido. Son estas las razones por las que debe acudir al enriquecimiento injusto como fuente de la obligación, para *“establecer el mecanismo de reconocimiento de la misma, y en este sentido hemos de entender que, en cuanto fuente ex novo, no precisa para su reconocimiento de la previa anulación del acto, sino del reconocimiento de la concurrencia de la misma en el caso concreto”*. Argumento éste que tiene su fundamento en jurisprudencia como la STS de 30/09/1999 (EDJ 1999/31632) motivada ante la pretensión de la abogacía del estado de anular el pago hecho por obras sin procedimiento y sin consignación presupuestaria

“Este sólido argumento del representante procesal de la Administración del Estado tiene en su contra que el debate se desarrolla a estas alturas dentro del estricto cauce del recurso de casación y en este sentido conviene señalar que la Sentencia acepta -acorde en esto con la Administración demandante- que sí son nulos de pleno derecho los contratos que están en el origen del proceso, de modo que en ningún momento establece que en ellos tenga su origen la legalidad de las deudas reconocidas, sino que ésta la basa directamente en el hecho por nadie negado de que las obras a las que se refieren los reconocimientos han sido efectivamente realizadas, por lo que si no fueran satisfechas por el ayuntamiento se produciría un enriquecimiento injusto.”

Se propone la adopción del siguiente Acuerdo

Primero.- Aprobar, a través del Reconocimiento Extrajudicial de Créditos N.º 4/2021, la factura incluida en listado número 12021000281 aceptando que el valor de la misma coincide con el valor de mercado, tal como se indica en el Informe técnico, con el fin de evitar el enriquecimiento injusto del Ayuntamiento de Peñíscola.

Segundo.- Autorizar y Disponer el gasto, Reconocer la Obligación y Ordenar el Pago de la factura incluida en el listado número 12021000281 por valor total de SEIS MIL SETECIENTOS SEIS EUROS CON OCHENTA Y OCHO CÉNTIMOS (6.706,88€).

Tercero.- Indicar que todo ello se lleva a cabo sin perjuicio de las responsabilidades que hubiere lugar.

Cuarto.- Comunicar el presente acuerdo a los departamentos de Intervención y Tesorería para la realización de los documentos contables y pago.

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la urgencia del asunto y por mayoría, con el voto a favor del Grupo Popular y Grupo Ciudadanos, con la abstención del Grupo Socialista y Grupo Compromís y el voto en contra de la Concejala no adscrita Sra. Núria Calduch, acuerda aprobar la propuesta transcrita.

8. INTERVENCION.

Expediente: 2021/00003469B.

PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE N.º 2/2021 DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS.

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

D. ANDRÉS MARTÍNEZ CASTELLÁ, Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de Peñíscola, en ejercicio de las facultadas que me atribuye la Legislación vigente,
 Ante la presentación de las siguientes facturas:

N.º Documento	Código	Descripción	Tercero	Importe
12021000001737	ADO	Sum. instalación papelera 130lts	FOMENTO DE BENICASIM, SA	21.788,20
12021000001745	ADO	TRABAJOS OBRAS VENTA	SOCIEDAD DE FOMENTO AGRICOLA CASTELLONENSE, S.A	239.995,90
12021000004119	ADO	TRABAJOS OBRAS VENTA	SOCIEDAD DE FOMENTO AGRICOLA CASTELLONENSE, S.A	12.500,00
			TOTAL.	274.284,10

Visto el informe de la Interventora Municipal n.º 2/2021 de omisión de la función interventora, en el que se concluye lo siguiente:

***"Primera.** La tramitación del expediente no se considera la adecuada al haberse incurrido en irregularidades de la ley de contratos del sector público siendo la más llamativa la falta de fiscalización previa y la vulneración de la libre concurrencia que por lógica conllevaría un abaratamiento de los costes.*

La contratación directa amparada en la aplicación de la tramitación de emergencia del artículo 120LCSP no es la indicada para adjudicar estos trabajos puesto que se supera el límite temporal y las prestaciones no tienen carácter de emergencia, sino de prestaciones necesarias para completar la actuación.

***Segunda.** Se observa que se ha prescindido total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido en los términos de la Ley de Contratos, siendo esto causa de nulidad*

prevista en el artículo 39 de la LCSP y podría acudir por ello a la revisión de oficio y abono de una indemnización por daños y perjuicios al contratista derivada de la responsabilidad patrimonial de la Administración.

Tercera. *Puesto que se indica que las prestaciones se han realizado conforme lo pactado y por precios acordes al valor de mercado, se considera que, si se optara por la vía de la revisión de oficio, la indemnización de daños y perjuicios no sería inferior al valor de las prestaciones que se facturan, se considera más adecuado acudir a la vía del Reconocimiento Extrajudicial de Créditos por razones de economía procesal tal como permite el apartado 2º letra e) del artículo 28 del RD 424/2017.*

Cuarto. *Todo ello sin perjuicio de las responsabilidades que en su caso hubiera lugar."*

Puesto que el citado informe se señala también que existe crédito adecuado y suficiente para hacer frente al gasto que deriva de las facturas.

Por razones de economía procesal y para evitar el enriquecimiento injusto de la Administración y consecuente empobrecimiento injusto del contratista.

Vistos los informes técnicos emitidos por los responsables de los distintos gastos:

a. Informe de la Arquitecta Municipal -expediente 2021/00001323G-

Se desprende que, en relación con los trabajos de reposición de la canalización de agua potable de servicio a la playa norte del paseo norte de Peñíscola, "la empresa FACSA, asume los precios de la Memoria valora y realiza las obras en base a dichos precios y por lo tanto en base a los precios de mercado que dicha memoria ya establece." y que "Al no existir proyecto de obras no es necesaria el acta de recepción de las obras, la conformidad, por parte del técnico responsable, a la factura, valida la recepción de las mismas. Es de responsabilidad técnica al firmar una factura comprobar que los trabajos se han ejecutado adecuadamente."

b. Informe del Ingeniero Municipal

Indica que "Respecto al valor de mercado, indicar que tal como se indica en el informe anterior, los precios aplicados a los productos repuestos, son los precios de los materiales establecidos en el Contrato de gestión del servicio de Limpieza Viaria y playas, donde se incluye un estudio económico con los precios de las diferentes unidades adquiridas.

La única diferencia se debe al IVA a aplicar, puesto que en este caso es del 21% por tratarse de un suministro, mientras que en el contrato de gestión de servicios, el IVA era del 10%." y señala que "no se realizó acta de recepción, pero si se ha comprobado por parte del técnico firmante, la recepción y colocación de las mismas. Cumpliendo completamente con lo presupuestado y solicitado por el Ayuntamiento en su momento."

Por tanto, parece que las prestaciones se han llevado a cabo y el precio se ajusta al valor de mercado.

Atendiendo a los siguientes,

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1.- Artículo 60.2 del R.D. 500/1990

"Corresponderá al pleno de la entidad el reconocimiento extrajudicial de créditos, siempre que no exista dotación presupuestaria, operaciones especiales de crédito, o concesiones de quita y espera."

2.- Sentencia núm. 1/2021, de 7 de enero de 2021 del Juzgado Contencioso Administrativo núm 5 de Barcelona.

"(...) Amb el reconeixement del crèdit que l'Administració realitza a favor de les empreses prestadores del servei s'està arribant al mateix resultat que instat la revisió d'ofici (...)"

3.- Artículo 28 del Real Decreto 424/2017 de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades locales.

4.- Del enriquecimiento sin causa.

El enriquecimiento injusto surge como una construcción doctrinal y jurisprudencial proveniente del ámbito civil que la considera como una fuente de obligaciones diferente de las demás y, en especial, de la responsabilidad por daños (delictual o cuasidelictual) y de los contratos y, si acaso, se la conecta con la confusa y discutida categoría de los cuasicontratos, aunque diferenciándola de la gestión de negocios ajenos y del pago de lo indebido. A esta fuente de las obligaciones se la conecta con las condiciones o con la "actio in rem verso" que expresan la forma normal de hacer valer la obligación de restitución del enriquecimiento injusto por quien ha sufrido el empobrecimiento como fuente de las obligaciones, valga como lo ejemplo la STS 11/05/1989 (EDJ 1989/4930)

"...la obligación de pago es incuestionable tanto si se fundamenta en el cuasi contrato de gestión de negocios, admitido por un cierto sector de la doctrina moderna que considera suficiente para el ejercicio de la acción "in rem verso" la utilidad que ha reportado al ente público la prestación del servicio, como si se apoya en el enriquecimiento injusto que impone a éste la compensación del beneficio económico recibido, que en el caso de autos no se niega ni contradice» derivando, pues, de las expresadas fuentes y no de un irregular contrato administrativo"

Así para José Luis Vicente González en su trabajo "Enriquecimiento injusto y prestación no contratada en el ámbito de la Administración local" (Revista de administración pública nº 168 sep-dic 2005 pags 409 y ss) para considerar el nacimiento de una obligación por enriquecimiento injusto deber darse las siguientes requisitos:

- a) *Un incremento patrimonial de cualquier clase.*
- b) *Que tal incremento carezca de razón jurídica que lo fundamente.*
- c) *Que provoque un correlativo empobrecimiento de otro, es decir, que se obtenga a costa de otros.*
- d) *La existencia de una relación causal entre el empobrecimiento y el enriquecimiento.*
- e) *Que no exista un precepto legal que excluya la aplicación de este principio.*
- f) *En el ámbito del contrato administrativo deberíamos añadir una orden proveniente de una persona u órgano con aparente capacidad de vincular a la Administración titular de la obra o prestación.*

En definitiva nos encontramos ante una situación en la cual el contratista ha realizado una prestación a favor de la administración, que ha sido de provecho para ésta, pero omitiéndose el procedimiento contractual que debía generar el correcto nacimiento de la obligación. Tal y como señala el autor antes citado, dada la inexistencia de un contrato no tendría sentido acudir a la revisión de oficio por cuanto no se puede declarar nulo "lo que no existe" ni tampoco iniciar una licitación cuya prestación ya se ha producido. Son estas las razones por las que debe acudirse al enriquecimiento injusto como fuente de la obligación, para *"establecer el mecanismo de reconocimiento de la misma, y en este sentido hemos de entender que, en cuanto fuente ex novo, no precisa para su reconocimiento de la previa anulación del acto, sino del reconocimiento de la concurrencia de la misma en el caso concreto"*. Argumento éste que tiene su fundamento en jurisprudencia como la STS de 30/09/1999 (EDJ 1999/31632) motivada ante la pretensión de la abogacía del estado de anular el pago hecho por obras sin procedimiento y sin consignación presupuestaria

"Este sólido argumento del representante procesal de la Administración del Estado tiene en su contra que el debate se desarrolla a estas alturas dentro del estricto cauce del recurso de casación y en este sentido conviene señalar que la Sentencia acepta -acorde en esto con la Administración demandante- que sí son nulos de pleno derecho los contratos que están en el origen del proceso, de modo que en ningún momento establece que en ellos tenga su origen la legalidad de las deudas reconocidas, sino que ésta la basa directamente en el hecho por nadie negado de que las obras a las que se refieren los reconocimientos han sido efectivamente realizadas, por lo que si no fueran satisfechas por el ayuntamiento se produciría un enriquecimiento injusto."

Se propone la adopción del siguiente Acuerdo

Primero.- Aprobar, a través del Reconocimiento Extrajudicial de Créditos N.º 2/2021, las facturas incluidas en listado número 12021000265 aceptando que el valor de las mismas coincide con el valor de mercado, tal como se indica en los informes técnicos, con el fin de evitar el enriquecimiento injusto del Ayuntamiento de Peñíscola.

Segundo.- Autorizar y Disponer el Gasto, Reconocer la Obligación y Ordenar el Pago de las facturas incluidas en el listado número 12021000265 por valor total de DOSCIENTOS SETENTA Y CUATRO MIL, DOSCIENTOS OCHENTA Y CUATRO EUROS CON DIEZ CÉNTIMOS (274.284,10€).

Tercero.- Indicar que todo ello se lleva a cabo sin perjuicio de las responsabilidades que hubiera lugar.

Cuarto.- Comunicar el presente acuerdo a los departamentos de Intervención y Tesorería para la realización de los documentos contables y pago.

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la urgencia del asunto y por mayoría, con el voto a favor del Grupo Popular y Grupo Ciudadanos, con la abstención del Grupo Socialista y Grupo Compromís y el voto en contra de la Concejala no adscrita Sra. Núria Calduch, acuerda aprobar la propuesta transcrita.

9. SECRETARIA.

Expediente: 2021/00003247L.

PROPOSICIÓN PARA INSTAR AL GOBIERNO DE ESPAÑA A RESOLVER LA PROBLEMÁTICA DEL SECTOR PESQUERO EN EL MEDITERRÁNEO

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

D. Miguel Castell Rovira, concejal del área de Agricultura, Pesca, Medio Ambiente y Sostenibilidad y Núcleo Antiguo, y Doña Isabel Esbrí Navarro, portavoz del Grupo municipal Socialista del Ayuntamiento de Peñíscola, al amparo de lo establecido en el artículo 116 de la Ley 8/2010 de la Generalitat, de 23 de junio, de Régimen Local de la Comunidad Valenciana y de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local y el artículo 97.3 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, presenta la siguiente propuesta de acuerdo al Pleno para su debate y aprobación.

MOCIÓN PARA INSTAR AL GOBIERNO DE ESPAÑA A RESOLVER LA PROBLEMÁTICA DEL SECTOR PESQUERO EN EL MEDITERRÁNEO

Exposición de motivos

El Parlamento Europeo, ante la situación de los recursos pesqueros demersales del Mediterráneo ha desarrollado el Reglamento 2019/1022, buscando adecuar la mortalidad por pesca al RENDIMIENTO MAXIMO SOTENIBLE (RMS) en el año 2025, considerando a la flota de arrastre como único responsable de dicha situación, sin tener en cuenta otros factores como la presión urbanística, desaladoras, contaminación, cambio climático o la pesca incontrolada de flotas de países ribereños no comunitarios y el estado español, siguiendo el camino del Parlamento Europeo ha desarrollado la Orden APA/423/2020 .

La Comisión Europea con su comisario al frente, (Sr Sinkevicius), se centra en el arte de arrastre y parece mostrarse inflexible en su decisión de reducir su actividad a su mínima expresión o de simplemente eliminarlo, actuaciones del Comisario que el Gobierno Central de España no defiende ante las instituciones Europeas a la Pesca del Mediterráneo en general, y a la Valenciana en particular, un ejemplo de ello es la falta de reacción del gobierno español ante las recientes descalificaciones y criminalización de la modalidad de arrastre realizadas por el comisario de pesca que no ha merecido respuesta alguna por parte de España, aunque no obstante por otro lado el mismo Parlamento Europeo y el sector científico sí que señalan que la causa principal no es la pesca profesional sino otras presiones del hombre que han afectado de forma muy grave a la zona costera en la que crece el pescado, tales como retención de sedimentos, vertidos, presión demográfica en la costa o especies invasoras entre otras, llegando algunos parlamentarios europeos a calificar la gestión de los pescadores en el caladero Mediterráneo como la de los guardianes del mar y a la vez a las Cofradías se les ha reconocido un estatuto de colaboración directa con la Unión Europea.

La solución propuesta en el Plan es la disminución de esfuerzo mediante el sistema de reducción de días de pesca efectivos, la modalidad de arrastre precisa de un mínimo de 190 días de actividad anual para obtener un mínimo de rentabilidad, rebajando el Plan dichos días un 10 % en 2020, quedando en unos 180 días y efectuando otra rebaja en el 2021 del 8%, quedando los días en unos 160 días, sin analizar las consecuencias de la reducción por la aplicación del Plan y por las paradas debidas a la pandemia del Covid-19 en el año 2020 y sin tener en cuenta que otros organismos, como la propia FAO, pueden utilizarse los estudios de reducción realizados por el sector, han informado que la sobreexplotación se ha reducido en un 13 %, entre 2014 y 2019 y que entre 2015 y 2017 el esfuerzo se redujo más de un 20 % y trabajar por debajo de los 190 días, sin la adecuada financiación, a través del Fondo Europeo, a armadores, armadores-tripulantes y tripulantes, obligara de forma progresiva al cierre de empresas y a la pérdida de tripulantes, lo que conllevará al cese progresivo de la actividad de la flota de arrastre y en consecuencia el del resto de modalidades de pesca y de las Cofradías y Federaciones de Pescadores repercutiendo en la industria auxiliar y en la propia industria turística, muy relevante en estas localidades costeras.

Además, el Plan en su aplicación está discriminado a nuestra flota de arrastre que ejerce su actividad 12 horas diarias, un número de horas menor a las 15 horas que permite el Plan y utilizan las flotas de Francia e Italia. El estado debería requerir a la Comisión a que reconociera a nuestra flota las 15 horas que fija dicho plan, no para aumentar la jornada actual sino para tener horas en stocks que se puedan convertir en días de actividad.

Por otra parte este Plan no protege el ecosistema pesquero, el sector está pidiendo como recomienda la FAO que todas las especies del Mediterráneo, no solo las de profundidad o costeras, si no todas las comerciales, pescado blanco, pescado azul, se gestionen en conjunto y que se valore de forma especial los resultados de la ordenación actual del atún rojo, cuya base teórica lo ha convertido en una auténtica plaga que amenaza con destruir el ecosistema pesquero

Por su parte algunas Cofradías de Pescadores y Federaciones de Cofradías, a través de la Federación Nacional de Cofradías de Pescadores, están diseñando medidas técnicas añadidas junto con los científicos para mejorar la selectividad de los artes que deberán ser específicas según el área para el que se proyectan, están apoyando, además, la estrategia de la Biodiversidad, que busca una protección adicional del 30 % en las reservas pesqueras históricas, proponiendo nuevas áreas de protección, aunque cada vez es más difícil crearlas en el Mediterráneo occidental sin afectar a caladeros tradicionales y se están coordinando junto con otras asociaciones pesqueras para que todas las áreas del Caladero Mediterráneo tengan voz en un nuevo modelo de cogestión en la que el Estado actúa en conjunto con el sector científico y con el sector profesional para avanzar en la ordenación del caladero y la elaboración del estudio del impacto socioeconómico que permita obtener el sostén necesario.

Se propone la adopción de los siguientes Acuerdos

PRIMERO.- El Pleno municipal muestra su apoyo a las reivindicaciones de la Cofradía de Pescadores San Pedro de Peníscola en defensa de los intereses generales del sector pesquero a fin de evitar su desaparición.

SEGUNDO.- Instar al Gobierno de España la elaboración de un Plan Global de Viabilidad de la Pesca Mediterránea.

El sistema pesquero mediterráneo constituye un todo coherente e interconectado. La gestión de las diferentes modalidades, la ordenación de la flota, la comercialización, etc. no pueden ser

abordados de manera independiente, como compartimentos estancos ya que la alteración de cualquiera de esos ejes puede conllevar graves alteraciones del resto de ellos. Es necesario, ante todo, adoptar una visión de conjunto en forma de Plan Global de Viabilidad de la Pesca Mediterránea, una estrategia a escala del Estado que responda a una visión compartida sobre el futuro inmediato, a medio y a largo plazo.

TERCERO.- Instar la Reforma del Reglamento europeo sobre gestión de la pesca demersal en el Mediterráneo occidental.

A día de hoy es evidente que el objetivo de alcanzar el nivel del rendimiento máximo sostenible en 2025 es a todas luces irrealizable puesto que implica unas reducciones de mortalidad pesquera que en el corto plazo previsto son incompatibles con la sostenibilidad socioeconómica del sector. No se trata de una cuestión opinable, sino de una evidencia que deriva del propio conocimiento científico disponible. Es preciso que el Gobierno de España lidere en las instancias europeas un proceso de reforma del reglamento que postergue como mínimo hasta 2030 la obligatoriedad de la consecución del objetivo del RMS. Además, es necesario que las medidas de gestión, sobre todo las de reducción del esfuerzo aplicadas hasta la fecha, se mantengan invariables durante un periodo plurianual lo suficientemente prolongado como para poder evaluar científicamente sus efectos.

Por otro lado, la diferenciación entre pesquerías costeras y profundas es ajena a la realidad de la multiespecificidad de la pesca mediterránea y también debe enmendarse.

Finalmente, tal y como ya se ha discutido en diversos ámbitos, las disposiciones sobre protección de los fondos del artículo 11 (particularmente contenidas en los artículos 11.1 y 11.2) no se sustentan sobre criterios científicos y/técnicos y deben ser revisadas de inmediato.

CUARTO.- Instar la Reforma de la Orden Ministerial que regula la asignación de las jornadas de pesca.

Desde nuestras Comunidades Autónomas siempre se abogó por que la asignación interna de las jornadas de pesca atribuidas al Estado español se realizase al amparo de los artículos 7 y 8 de la Ley 3/2001, de 26 de marzo, de Pesca marítima del Estado, como medidas técnicas de limitación del esfuerzo, en lugar de bajo el artículo 27, que les da la consideración de derechos de acceso al recurso. Las graves tensiones actuales generadas entre el sector, fruto de la sucesiva reducción del esfuerzo disponible, y también de la complejidad, dificultad de contraste y posibilidad de error de los mecanismos de cálculo empleados, refuerzan nuestro posicionamiento inicial y nos obligan, como parte directamente afectada, a plantear nuevamente a la Secretaria General de Pesca que proceda en este sentido. Dichas limitaciones de esfuerzo, entendidas como medidas

técnicas de gestión, deben atender también al concepto de viabilidad socioeconómica mínima y no rebasar nunca dicho umbral.

QUINTO.- Territorialización de la gestión.

Las grandes heterogeneidades dentro del caladero nacional mediterráneo entre modelos socioeconómicos de la actividad pesquera, patrones de explotación de los recursos e incluso geográficos y ecosistémicos aconsejan una territorialización de la gestión en el marco del reglamento y de la orden. A este respecto, solicitamos una gestión a nivel mínimo de GSA/Área de gestión, en aras de una mayor coherencia técnica, eficacia y de una reducción de tensiones interterritoriales innecesarias.

SEXTO.- Instar la revisión normativa y regularización de la motorización.

La normativa del Estado sobre motorización de la flota pesquera, está obsoleta y los mecanismos de certificación e inspección de la misma se han visto ampliamente superados por la realidad industrial, tecnológica y sectorial. Esta grave disfunción ha alcanzado ya el nivel de crisis sistémica y de no corregirse urgentemente amenaza con forzar la centrifugación masiva de capital desde el sector hacia agentes especuladores externos. Además, la crisis e incertidumbre desencadenada por las misiones de inspección comunitarias y sus consecuencias se ve acrecentada por la reducción de jornadas de pesca y los efectos de la COVID-19. Emplazamos a la Secretaria General de Pesca a la revisión normativa pertinente y la regularización de la motorización del sector, prioritariamente la del arrastre, a cargo -en la medida de lo posible- del fondo de potencia atribuido al Estado. Dicha reforma en ningún caso debiera implicar una liberalización de la potencia, sino una adecuación más realista a las necesidades de la actividad desde el punto de vista técnico y ambiental. En todo caso, debe reconocerse que el actual régimen de gestión estricta del esfuerzo basado en la limitación de las jornadas de actividad y un refuerzo de las medidas técnicas relativiza en gran medida el papel de la potencia de los motores a la hora de determinar la capacidad operativa de la flota.

SEPTIMO.- Habilitación de ayudas de transición hacia la sostenibilidad.

Las restricciones actuales a la actividad pesquera de la flota del arrastre fruto de la aplicación del nuevo plan multianual europeo persiguen la recuperación a medio plazo de las poblaciones de las principales especies objetivo de la pesquería. El sector pesquero mediterráneo ha perdido gran parte de su capital productivo y humano en las últimas décadas y es esencial para su supervivencia futura como pilar central de la economía azul, que se mantenga activo el actual número de unidades (y el volumen de registro) de la flota pesquera durante este periodo de transición hacia la sostenibilidad. Para ello es necesario desarrollar al máximo las posibilidades de ayudas al sector, particularmente las compensaciones del Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca

(FEMP) por paralización temporal de la actividad pesquera, para armadores y pescadores, ya sea para mantener el programa anual de vedas o como compensación por reducción de jornadas de esfuerzo. Así mismo, abordar la posibilidad de habilitar ayudas de estado para la compensación de las pérdidas, que esta reducción de la actividad pesquera, generan en las lonjas pesqueras, mayoritariamente gestionadas por las Cofradías de Pescadores.

OCTAVO.- Apoyo del nuevo Programa Operativo del FEMPA.

Para que el futuro Plan Global de Viabilidad de la Pesca Mediterránea disponga de los recursos necesarios es necesario que el Programa Operativo FEMPA recoja, de acuerdo con la Estrategia de Cuenca de la Comisión Europea, las medidas necesarias para canalizar el apoyo a las actuaciones que de él se deriven.

NOVENO.- Instar al Gobierno de España a defender ante la Unión Europea una moratoria en el objetivo de alcanzar el RMS en el año 2.025, por ser materialmente imposible de alcanzar y por ser un objetivo aleatorio. (La propia UE ya retrasó, sin explicación alguna, el inicial plazo del año 2.020 para alcanzar dicho RMS).

DECIMO.- Instar al Gobierno de España a modificar la Orden Ministerial APA/423/2020, cambiando el planteamiento legal de fondo y considerar la reducción del esfuerzo pesquero como una medida técnica que afecte por igual a toda la flota, lo que eliminaría los ya descritos problemas en la asignación de días.

DECIMOPRIMERO.- Instar al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación que adopte las medidas necesarias para apoyar el aumento de la cuota pesquera de atún rojo para los pescadores de la Comunitat Valenciana, quienes actualmente solo disponen del 2,87% del total de la cuota española.

DECIMOSEGUNDO.- Instar al Gobierno de España a establecer el prometido mecanismo de compensación de días entre pesca costera y de litoral, y de otra parte oponerse a cualquier otra nueva reducción de esfuerzo hasta que informes científicos actualizados lo requieran.

DECIMOTERCERO.- Trasladar esta moción al Gobierno de España, a la Generalitat Valenciana, y a los grupos políticos en el Congreso de los Diputados, Senado y en les Corts Valencianes y Cofradías de Pescadores de la Comunitat Valenciana.

Deliberación:

Las intervenciones constan íntegramente en el audio acta de la sesión.

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la urgencia del asunto y la propuesta transcrita.

10. SECRETARIA.

Expediente: 2021/00003342E.

PROPOSICIÓN CONJUNTA PRESENTADA POR TODOS LOS GRUPOS POLITICOS MUNICIPALES SOBRE EL PAGO EN AUTOPISTAS Y AUTOVÍAS.

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

Després de conèixer en els últims dies diverses notícies sobre la possibilitat d' establir pagaments en la xarxa d' autovies i autopistes de l' Estat l'Ajuntament de Peníscola vol manifestar el seu criteri mitjançant la següent moció conjunta.

Se propone la adopción de los siguientes Acuerdos

PRIMER-L'Ajuntament de Peníscola insta al Govern d' Espanya a obrir un procés de diàleg, amb totes les forces polítiques, econòmiques i socials, per arribar acords, i que sense aquets acords no s' establisca cap pagament

SEGON-Que en aquells llocs on fins fa poc s'ha abonat peatge, com el cas de l'AP-7, es tinga en compte per no fer l'abonament de cap pagament.Tampoc en autovies com la CV-10 o la A-23 que puguen donar un servei a zones despoblades

TERCER-Que l'Estat continue realitzant millores d'infraestructures necessàries en la nostra província com la CV-10, o la n-232 entre altres, així com les eixides de l'AP-7

QUART- Instar al govern de l'Estat a que presente un pla de xoc amb finançament suficient per a la millora de tota la xarxa de rodalies de l'Estat, amb especial èmfasi en aquelles línies encara sense electrificar i en les que arrastren una desinversió històrica, i ampliant-la en aquelles zones on es considere necessari.

CINQUÉ-Donar trasllat al Govern d' Espanya i a la Generalitat Valenciana

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la urgencia del asunto y la propuesta transcrita.

11. MEDIO AMBIENTE.

Expediente: 2021/00003326Y.

DICTAMEN MOCIÓN DEL CONCEJAL DEL ÁREA DE AGRICULTURA, PESCA, MEDIO AMBIENTE Y SOSTENIBILIDAD EN RELACIÓN AL PROYECTO DE REGULACIÓN DE ACCESO CON VEHÍCULOS A MOTOR AL PARQUE NATURAL SERRA D'IRTA

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. Como consecuencia de la crisis sanitaria generada por el Covid-19, las normas generales que limitan, de forma variable, la movilidad y la congregación de las personas para la prevención y control de los contagios, han propiciado un incremento del uso recreativo de las áreas naturales protegidas. Por estos motivos desde Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica de la Generalitat Valenciana se ha redactado de proyecto de orden para limitar la afluencia a estos espacios naturales. En esta orden se regulan, entre otros, el acceso al parque natural Serra d'Irta y la prohibición de estacionar vehículos particulares fuera de los estacionamientos habilitados al respecto. Asimismo se establece la posibilidad de establecer un servicio de transporte público colectivo que permitirá el acceso de los visitantes evitando aglomeraciones de tráfico.

2. En esta Orden se establece la necesidad de reserva previa para acceder al Parque Natural Sierra d'Irta. En caso de necesidad, se podrá modificar el número de plazas de aparcamiento y la reserva previa de estas, mediante resolución de la Dirección General con competencias en espacios protegidos. Se recogen la la siguiente tabla las plaza habilitadas previstas dentro del PN Serra Irta:

Serra de Irta	C.I. Parc Natural	10 turismos, 1 movilidad reducida
	Punta del Pebret	19 turismos, 1 movilidad reducida
	Cala Irta	7 turismos, 1 movilidad reducida
	Cala Argilaga	7 turismos
	Entrada Alcossebre	20 turismos
	A.R. Castillo Xivert	15 turismos
	Ermita Sant Antoni	10 turismos
	Ermita Santa Llúcia	10 turismos

3. Visto que por parte de la Dirección del Parque Natural Serra d'Irta ya se ha solicitado a los propietarios del fincas dentro del Parque Natural para que faciliten documentación acreditativa de la propiedad, así como una relación de matrículas de los vehículos que se permitirá acceder sin restricción alguna.

Proyecto de regulación de acceso con vehículos a motor
Parque Natural de la Serra d'Irta



JUSTIFICACIÓN

La Serra d'Irta es una de las últimas sierras litorales mejor conservadas de la zona mediterránea. Es de gran importancia, además de por su gran valor ecológico, por su interés cultural y económico.

Se ha comprobado que la gran afluencia de visitantes que acceden a las playas con vehículo a motor causa graves impactos sobre el ecosistema litoral del Parque Natural, al generar gran cantidad de polvo, que se deposita sobre la vegetación y produce molestias a los visitantes que van caminando o en bicicleta, la compactación del suelo y la pérdida de cubierta vegetal al estacionar fuera de las zonas habilitadas, o la degradación del paisaje. También se producen efectos sobre la fauna, su distribución y comportamiento.

Si no queremos que esta situación se agrave, es necesario tomar medidas.

¿QUÉ SE VA A HACER?

Se va a limitar el acceso a la pista de la costa del Parque Natural de la Serra d'Irta a los vehículos a motor. Lo que se pretende es la conservación del espacio protegido, evitar su degradación y favorecer la movilidad sostenible. Para ello se colocarán dos barreras de control de acceso: una en la zona norte antes de la Torre Badum (en la antigua cantera) y otra en la zona sur, tras pasar Cala Blanca.

¿CUÁNDO ENTRARÁ EN VIGOR?

El inicio está planteado para este próximo verano de 2021.

Con antelación suficiente, se pondrá a disposición de los visitantes toda la información necesaria para facilitar el disfrute del Parque Natural. Toda esta información estará disponible también en la página web: <http://parquesnaturales.gva.es/es/web/pn-serra-d-irta>

PROCEDIMIENTO

SI ERES PROPIETARIO

Acreditar ser propietario de una finca o un terreno dentro del parque natural. Para ello, deberán facilitar al correo del Parque Natural serra_irta@gva.es la siguiente documentación:

- Documento acreditativo de la propiedad, mediante copia simple del registro de la propiedad de su parcela, o mediante otro documento acreditativo admisible en derecho.
- Relación de matrículas de los vehículos con los que van a acceder al espacio protegido.

SI ERES VISITANTE

Reservar plaza habilitada de aparcamiento a través de la página web desde el día anterior a su visita. Se deberá estacionar exclusivamente dentro de la zona asignada. RECUERDA cancelar la solicitud en caso de que finalmente no puedas venir para que otra persona pueda utilizar la plaza.







4. Visto que según el art. 60 del DECRETO 4/2007, de 12 de enero, del Consell, por el que se aprueba el Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural de la Serra d'Irta.

Artículo 60. Tránsito y aparcamiento en el Parque Natural

1. *La circulación con vehículos con o sin motor, caballos u otros medios transportados, solamente se permite en los caminos y pistas del Parque Natural, con el debido respeto a la propiedad privada y al derecho a la privacidad de sus propietarios, con la excepción de los servicios del Parque que también podrán transitar por las sendas en el desarrollo de tareas de vigilancia y gestión del medio natural.*

3. *El director-conservador o el órgano competente en espacios naturales protegidos podrán limitar temporalmente la circulación, la permanencia y el tránsito de personas o vehículos en el ámbito del Parque Natural por razones ecológicas, como por ejemplo áreas de cría, ecosistemas en regeneración y áreas de mayor concentración faunística.*

4. Es objetivo del Parque Natural mejorar la gestión del tránsito por el camino principal de trazado paralelo a la costa, con el fin de superar los actuales problemas de saturación de las áreas de aparcamiento. Si bien no se limita de manera permanente el acceso al Parque a un número determinado de vehículos, el director-conservador o el órgano competente en espacios naturales protegidos podrán decidir la realización de ensayos de limitación del acceso de vehículos privados salvo los de los propietarios de terrenos en el ámbito del Parque Natural. El resultado de los ensayos que puedan realizarse, además de las valoraciones técnicas que realice el órgano competente en espacios naturales protegidos, se valorará en reuniones de la Junta Rectora.

5. El establecimiento de una limitación en la cantidad de vehículos que puedan transitar por el camino principal de trazado paralelo a la costa, queda condicionado a la creación de un servicio regular de transporte público con recorrido Peñíscola-Alcossebre en los días en que se limite el tránsito.

6. El estacionamiento de vehículos en el camino principal de trazado paralelo a la costa sólo se permite en los aparcamientos especialmente habilitados. Los usuarios habrán de estacionar sus vehículos con una separación máxima de 1 m., y podrán ser requeridos por los guardas y voluntarios para hacerlo.

5. A fecha de hoy, y tras las diversas reuniones de la Junta Rectora del Parque Natural no se ha conseguido acuerdo en lo referido a la creación de un servicio regular de transporte público colectivo con recorrido Peñíscola-Alcossebre en los días en que se limite el tránsito.

6. Que no está prevista en el proyecto de orden para limitar la afluencia al Parque Natural, ninguna área de parking disuasorio antes de las barreras que controlan el acceso al parque, que esté suficientemente dimensionado para albergar los vehículos motorizados a los que se pretende restringir el acceso.

Se propone la adopción del siguiente Acuerdo

PROPUESTAS DE ACUERDO

PRIMERO- Requerir a la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, para que dote los recursos económicos necesarios para asumir íntegramente el coste para habilitar un servicio regular de transporte público colectivo con recorrido Peñíscola-Alcossebre en los días en que se limite el tránsito, considerando que la limitación de acceso al Parque Natural, está condicionada según lo preceptuado en el art. 60 del

Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural de la Serra d'Irta, a la existencia de este servicio de transporte público. Que este servicio sea gratuito para los empadronados en Peñíscola

SEGUNDO. Requerir a la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, para que habilite una área de parking suficientemente dimensionada previa a las barreras de control de acceso al Parque Natural.

TERCERO. Que no se limite en ningún caso el acceso al parque natural a través del Camino Mas del Señor, considerando que el Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural de la Serra d'Irta, en su art. 60, únicamente prevé la gestión del tránsito por el camino principal de trazado paralelo a la costa, esto es el camino Pebret.

CUARTO. Solicitar autorización a Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, para que, en tanto y cuando no estén habilitados los servicios anteriormente referidos (servicio de transporte público colectivo y parking disuasorio antes de las barreras de control de acceso al parque natural), se siga permitiendo el acceso gratuito al Parque Natural Serra d'Irta a todos los vecinos de Peñíscola con vehículo a motor sin previa autorización.

QUINTO. Además de los puntos anteriores se propone que cualquier vecino empadronado en la Ciudad de Peñíscola, posea fincas o no, pueda acceder al Parque en vehículo a motor, ya que el problema que hay es la afluencia de personas no empadronadas y no conocedoras de la zona. Hasta ahora, el acceso de los vecinos al Parque, no representaba ningún problema, siendo el Parque mayoritariamente de fincas particulares, por lo que deberían tener derecho a la libre circulación dentro del Parque. Constatar que es una vía de circulación que une dos municipios Alcalá-Peñíscola, por lo que debería quedar libre el acceso a los vecinos de Peñíscola, usuarios de este vía de enlace entre las dos poblaciones desde hace muchas generaciones.

Votación:

El Sr. Alcalde retira este asunto del orden del día.

12. SECRETARIA.

Expediente: 2021/00003370G.

PROPOSICIÓN CONJUNTA PRESENTADA PER TOTS ELS GRUPS POLÍTICS MUNICIPALS

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

SOBRE PROPOSICIÓ PER DEMANAR RECTIFICACIÓ AI MINISTERI DE CULTURA DE L'ORIGEN DE LES BANDES MÚSIQUES VALENCIANES EN EL REIAL DECRET 229/2021, DE 30 DE MARÇ 2021 EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Arran de l'anunci del BOE de 6 de maig de 2021, en el qual es declaren les bandes de música valencianes Manifestació Representativa del Patrimoni Cultural Immaterial, s'ha vingut polemitzant arran d'una frase del BOE en la qual el Ministeri de Cultura i Esports afirma que: "L'origen de les bandes de música valencianes es deu a un moviment mimètic al de les agrupacions corals catalanes, moviment que va entrar a València via Reial Societat d'Amics del País."

Des de la Federació de Societats Musicals de la Comunitat Valenciana ja han enviat una carta a Ministre de Cultura i Esport per a demanar-li, basant-se estudis i investigacions, que rectifiqui aquesta afirmació ja que no s'ajusta a la realitat.

Per això, aquest municipi reconeix la tasca que fan les societats musicals i en concret la tasca de la banda de música de la localitat, La Associació Musical Verge d'Ermitana lluny d'entrar en debats i contra mocions demanem, com a ajuntament, que es rectifiqui aquesta frase de el Reial Decret Llei 229/2021 de 30 de març, en l'article 2. I que aquesta rectificació sigui conforme ho demana la Federació de Societats Musicals de la Comunitat Valenciana.

Se propone la adopción del siguiente Acuerdo

PRIMER.- Donar suport i adherir-nos a la reclamació que la FSMCV ha realitzat al Ministeri de Cultura sobre l'origen de les Bandes Valencianes, així com mostrar el reconeixement de l'ajuntament a la gran llavor que realitzaren les bandes valencianes y les seues societats musicals, sent totes elles una senya d'identitat del Poble Valencià.

SEGON.- Instar al Ministeri de Cultura al fet que realitze una rectificació aclaridora sobre l'origen de les Bandes de Música Valencianes recollida en el Reial decret 229/2021, de 30 de març, pel qual es declaren les bandes de música valencianes Manifestació Representativa del Patrimoni Cultural Immaterial, la qual estiga basada en estudis científics i acadèmics. Corregint l'actual redacció de la norma sobre l'origen de les mateixes.

TERCER.- Donar trasllat de la presenta proposta a:

- President del Govern de l'Estat Espanyol
- President de la Generalitat Valenciana
- Ministeri de Cultura del Govern d'Espanya
- Conselleria d'Educació i Cultura de la Generalitat Valenciana
- Federació de Societats Musicals de la Comunitat Valenciana
- Grups Polítics del Parlament Espanyol i Parlament Valencià

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la urgencia del asunto y la propuesta transcrita.

13. SECRETARIA.

Expediente: 2021/00003587Z.

PROPOSICIÓN CONJUNTA QUE PRESENTAN LOS GRUPOS MUNICIPALES SOCIALISTA Y POPULAR DEL AYUNTAMIENTO DE PEÑÍSCOLA RELATIVA A "MODIFICACIÓN DEL REAL DECRETO 1148/2011, DE 29 DE JULIO, PARA LA PRESTACIÓN ECONÓMICA POR CUIDADO DE MENORES AFECTADOS POR CÁNCER U OTRA ENFERMEDAD GRAVE".

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

Miles de familias intentan cambiar una normativa injusta que atañe a padres cuidadores de menores afectados por una enfermedad grave o discapacidad, que tienen derecho a una reducción horaria en sus trabajos sin disminución económica para así poder dedicarse a su cuidado directo, continuo y permanente, gracias a la prestación por cuidado de menor por cáncer u otra enfermedad grave recogida en el Real Decreto 1148/2011, de 29 de julio. Este Real Decreto viene a decir que “dicha prestación, con naturaleza de subsidio, tiene por objeto compensar la pérdida de ingresos que sufren las personas interesadas al tener que reducir su jornada, con la consiguiente disminución de salarios, ocasionada por la imperiosa necesidad de cuidar de forma permanente de sus hijos o menores a su cargo, durante el tiempo de hospitalización y tratamiento continuado de la enfermedad.”

A las noches sin dormir, a la alerta permanente, el cansancio físico y psicológico, le tienen que sumar el miedo a una fecha en el calendario, una fecha en la que solo debería caber felicidad e ilusión. El día que cumplen su mayoría de edad, en 24 horas verán cómo cambian sus vidas y las de sus cuidadores, su discapacidad y dependencia seguirá igual que el día anterior, pero quedan desprotegidos ya que la prestación que perciben sus padres se extingue al cumplir 18 años y su cuidador deberá incorporarse a su puesto de trabajo al 100%. Sin embargo, la realidad es que los cuidados no desaparecen, sino que se agravan enormemente puesto que, en muchos casos

no existen tratamientos efectivos. Por lo que su única opción, es la de seguir haciendo lo que hacían hasta ese momento, que es cuidar a su hijo, al no poder compatibilizarlo con el trabajo, perdiendo así la prestación y el trabajo.

Otro factor añadido es la repercusión que tiene esta situación sobre la persona que realiza los cuidados, en la mayoría de los casos mujeres, que se ven obligadas a abandonar su carrera profesional, a vivir las 24 horas del día los 365 días del año atendiendo al enfermo.

Por este motivo, miles de familias intentan cambiar una normativa que afecta a los progenitores de hijos e hijas que padecen una enfermedad grave o discapacidad, que tienen derecho a una reducción horaria en sus trabajos, sin disminución económica, y que pierden este derecho cuando sus hijos cumplen la mayoría de edad. En ese momento tienen que reincorporarse a su trabajo a jornada completa, sin poder conciliar vida laboral y familiar, y sin poder atender a sus hijos. No olvidemos la carga económica que supone para estas familias cubrir los gastos de asistencia domiciliaria, en muchos casos las 24 horas del día, con un personal que debe ser cualificado para poder atender de forma eficiente a estas personas.

La obligación de la Administración y las instituciones es ayudar y hacerles la vida más fácil a todas estas familias, independientemente si son trabajadores por cuenta propia, ajena o personal funcionario.

Se propone la adopción de los siguientes Acuerdos

1. Mostrar nuestro apoyo y solidaridad a todas las familias que tienen un hijo o una hija con cáncer o enfermedad grave, y que se ven afectadas por la extinción del derecho al subsidio al

cumplir el menor los 18 años de edad, tal y como establece el Real Decreto 1148/2011 de 29 de julio.

2. Instar a la Generalitat Valenciana a que se solidarice con estas familias y haga todas las gestiones que sean de su competencia para defender sus derechos.

3. Instar al Gobierno de España a que modifique el Real Decreto 1148/2011 de 29 de julio para que las familias puedan mantener la reducción de jornada, con acceso a la prestación económica, para poder seguir atendiendo a sus hijos dependientes, una vez hayan cumplido la mayoría de edad.

4. Dar traslado a la Generalitat Valenciana y al Gobierno de España del apoyo de este pleno a las familias con hijos e hijas con cáncer o enfermedad grave y de la petición de modificación del citado Real Decreto.

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la urgencia del asunto y la propuesta transcrita.

14. SECRETARIA.

Expediente: 2021/00003346A.

DICTAMEN MOCIÓN DEL GRUPO SOCIALISTA PARA AUMENTAR LA PRODUCCIÓN DE VACUNAS.-

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

Consta en esta Secretaría General la presentación del siguiente escrito:

“Isabel Esbrí Navarro, Portavoz del Grupo Municipal Socialista de acuerdo con lo previsto en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local y la Ley 8/2010, de 23 de junio, de Régimen Local de la Comunidad Valenciana, presenta la siguiente Moción

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En la última cumbre europea, los 27 países han subrayado la necesidad de acelerar la producción, distribución y administración de vacunas para superar la crisis pandémica. Las conclusiones de la cumbre pasan de manera esencial y urgente por acelerar la producción, la entrega y el despliegue de las vacunas, debiendo intensificarse aún más los esfuerzos con este fin. Pero en la práctica, estamos asistiendo a que no se cumplen las entregas de las vacunas conforme a lo establecido, subyaciendo intereses particulares de las farmacéuticas.

Cuando se declaró a la COVID-19 como pandemia, hubo un abrumador consenso en que para frenar su propagación y en la colaboración internacional urgente, a fin de acelerar el desarrollo de productos, ampliar la escala de fabricación, ampliar el suministro de tecnologías médicas eficaces y garantizar la protección de todo el mundo. Hubo reivindicaciones, incluso de varios Jefes de Estado, para que los productos médicos para la COVID-19 se trataran como bienes públicos mundiales. Un año después del inicio de la pandemia, no existe aún una solución política global significativa.

En cambio, hay una desigualdad de acceso a las tecnologías que se necesitan para hacer frente a la pandemia. Muchos países, especialmente los países que tienen menos recursos, que luchan por contener la COVID-19 han sufrido y enfrentan una grave escasez de productos médicos, incluido el acceso a los test de diagnóstico, pero, sobre todo, a las vacunas.

En esta pandemia, la actitud de la industria farmacéutica no ha sido del todo adecuada para la situación de gravedad en la que vivimos. Se han afianzado los controles monopolísticos de la propiedad intelectual (PI) sobre las tecnologías sanitarias de COVID-19. Esto restringe la ampliación de la fabricación, bloquean a los proveedores diversificados y socavan la competencia que hace posible precios más bajos.

Las patentes protegen la propiedad intelectual de un producto para que no pueda copiarse. En la industria farmacéutica, cuando se descubre y desarrolla un medicamento, la empresa patenta su descubrimiento para que nadie más pueda fabricarlo. Esto le permite controlar el precio y la producción, lo que a su vez puede generar precios elevados y medicamentos que son inaccesibles para los más pobres.

Para acelerar la producción de las vacunas, la OMS propuso en junio de 2020 el Fondo de Acceso a la Tecnología COVID-19 (C-TAP), creado para compartir voluntariamente conocimientos, propiedad intelectual y datos. Cuarenta países lo suscribieron. El C-TAP es un mecanismo global para compartir de forma voluntaria conocimientos, datos y propiedad intelectual de tecnologías sanitarias para la lucha contra la Covid, pero hasta ahora ha tenido muy pocas respuestas. La industria farmacéutica lo ha rechazado. Esta iniciativa, de manera indirecta, permitiría un aumento de la fabricación, particularmente en los países en desarrollo, pero ha tenido escasa respuesta por parte de la industria farmacéutica, que en este caso es la titular de las patentes.

Con sistemas sanitarios abrumados por la COVID-19 y con gobiernos que se enfrentan a una crisis económica inminente, los presupuestos de salud de muchos países simplemente no pueden sostener productos médicos de COVID-19 de alto precio. Estas realidades también

obstaculizarán la producción de cualquier fabricante competente e impedirán la plena libertad para colaborar en el desarrollo, la producción, la importación y la exportación de los productos médicos necesarios.

A menos que se adopten medidas concretas a nivel mundial para hacer frente a los obstáculos de la propiedad intelectual y la tecnología, los fallos y deficiencias mencionados se repetirán a medida que se vayan introduciendo nuevos medicamentos, vacunas y otros productos médicos. Esto hará necesario racionar el acceso, lo que tendrá efectos devastadores para la salud pública y la recuperación económica mundial.

En una pandemia mundial en la que todos los países se ven afectados, necesitamos una solución mundial. Los expertos aseguran que para detener esta pandemia se requiere de una respuesta global porque no se puede acabar con la crisis si sólo unos cuantos países tienen a su población vacunada de forma masiva. Es por eso que se han presentado propuestas para que las farmacéuticas suspendan temporalmente las patentes de sus vacunas y compartan su conocimiento tecnológico para poder acabar con lo que los expertos llaman "apartheid de vacunas".

El objetivo es facilitar la transferencia de tecnología y el conocimiento científico para que los países en desarrollo puedan aumentar la producción de vacunas y hacerlas accesibles a sus poblaciones. Lo que plantean India y Sudáfrica es que hay laboratorios farmacéuticos y hay fábricas de producción que se podrían poner en marcha si se compartiera el conocimiento. Si no se comparte el conocimiento ahora mismo las únicas compañías que pueden fabricar la vacuna son las que tienen la patente.

Y frente a estas expectativas, tenemos la realidad del día a día, donde se van produciendo contagios y muertes, mientras las vacunas llegan con cuentagotas, cuando llegan. Por tanto, es el momento de actuar, para exigir que no haya patentes médicas en esta pandemia y que las vacunas, medicamentos y diagnósticos de la COVID-19 lleguen a todas las personas del mundo.

Porque la vacuna 100% eficaz es la que llega a todas las personas. Porque hasta que no esté la última persona protegida, no superaremos la pandemia de la COVID19.

En la misma línea, el President de la Generalitat Valenciana Ximo Puig ha señalado que el acceso a las vacunas no puede estar determinado por el poder adquisitivo de cada territorio o por los intereses privados de los laboratorios. Y ha incidido en que las patentes no pueden ser obstáculo para una vacunación universal y rápida, exigiendo una respuesta europea clara. Necesitamos que todos los gobiernos prioricen la salud y exijan a las farmacéuticas este cambio del injusto sistema actual.

Se propone la adopción de los siguientes Acuerdos:

1.- El Ayuntamiento de Peñíscola subraya la importancia que todos los Estados cooperen a escala mundial y se eliminen los posibles obstáculos que impidan garantizar que las vacunas se desarrollen, fabriquen y se distribuyan a tiempo y de manera inclusiva a todo el mundo.

2.- Instar al Gobierno de España a solicitar a las autoridades europeas que habilite todos los mecanismos posibles, incluidos los relativos a la propiedad intelectual, para aumentar la producción de vacunas hasta que se consiga la inmunidad de grupo mundial.

3.- Trasladar el presente acuerdo a Presidencia del Gobierno de España, a la Mesa del Congreso, al Molt Honorable President de la Generalitat, al Molt Excel·lent President de les Corts Valencianes y a los grupos parlamentarios presentes en les Corts Valencianes.”

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la urgencia del asunto y la propuesta transcrita.

DESPACHO EXTRAORDINARIO

Prevía declaración de urgencia acordada por unanimidad, se tratan los siguientes asuntos:

15. INTERVENCION.

Expediente: 2021/00001795Q.

PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE N.º 005/2021 DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS.

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

D. ANDRÉS MARTÍNEZ CASTELLÁ, Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de Peñíscola, en ejercicio de las facultadas que me atribuye la Legislación vigente,
Ante la presentación de las siguientes facturas:

N.º Documento	Código	Descripción	Tercero	Importe
---------------	--------	-------------	---------	---------

12021000002290	ADO	Dirección de Obra de las Obras de reparación de los daños causados por el temporal "Gloria" en la vía urbana d/ d'Irta junto a las calas: Racó Calent, Racó del Bessó y Del Moro, de la costa sur de Peñíscola (Castellón), correspondiente a la 1ª Certificación_febrero(21,36% de obra ejecutada) Dirección en ejecución de las Obras de reparación de los daños causados por el temporal "Gloria" en la vía urbana d/ d'Irta junto a las calas: Racó Calent, Racó del Bessó y Del Moro,	INGENIO GESTION Y TECNICA, SL	13.956,62
12021000003662	ADO	Dirección de Obra de las Obras de reparación de los daños causados por el temporal "Gloria" en la vía urbana d/ d'Irta junto a las calas: Racó Calent, Racó del Bessó y Del Moro, de la costa sur de Peñíscola (Castellón), correspondiente a la 2ª Certificación_marzo 37,43% de obra ejecutada este mes Dirección en ejecución de las Obras de reparación de los daños causados por el temporal "Gloria" en la vía urbana d/ d'Irta junto a las calas: Racó Calent, Racó del Bessó y Del Moro,	INGENIO GESTION Y TECNICA, SL	24.456,75
			TOTAL.	38.413,37

Visto el informe de la Interventora Municipal n.º 004/2021 de omisión de la función interventora, en el que se concluye lo siguiente:

"Primera. La tramitación del expediente no se considera la adecuada al haberse incurrido en irregularidades de la ley de contratos del sector público siendo la más llamativa la falta de fiscalización previa y la vulneración de la libre concurrencia que por lógica conllevaría un abaratamiento de los costes.

Segunda. Se puede entender que las prestaciones se están llevando a cabo conforme al decreto de adjudicación y el valor puede entenderse que es el de mercado de acuerdo al informe emitido por la arquitecta municipal.

Tercera. Puesto que se presume que, si se optara por la vía de la revisión de oficio, la indemnización de daños y perjuicios no sería inferior al valor de las prestaciones que se facturan, se considera más adecuado acudir a la vía del Reconocimiento Extrajudicial de Créditos por razones de economía procesal tal como permite el apartado 2º letra e) del artículo 28 del RD 424/2017.

Cuarto. Todo ello sin perjuicio de las responsabilidades que en su caso hubiera lugar."

Puesto que el citado informe se señala que existe crédito adecuado y suficiente para hacer frente al gasto que deriva de las facturas y por razones de economía procesal, para evitar el enriquecimiento injusto de la Administración y consecuente empobrecimiento injusto del contratista.

Visto que existe un decreto de adjudicación en el que se ha aprobado la Autorización y Disposición del Gasto.

Atendiendo a los siguientes,

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1.- Artículo 60.2 del R.D. 500/1990

"Corresponderá al pleno de la entidad el reconocimiento extrajudicial de créditos, siempre que no exista dotación presupuestaria, operaciones especiales de crédito, o concesiones de quita y espera."

2.- Sentencia núm. 1/2021, de 7 de enero de 2021 del Juzgado Contencioso Administrativo núm 5 de Barcelona.

"(...) Amb el reconeixement del crèdit que l'Administració realitza a favor de les empreses prestadores del servei s'està arribant al mateix resultat que instat la revisió d'ofici (...) "

3.- Artículo 28 del Real Decreto 424/2017 de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades locales.

4.- Del enriquecimiento sin causa.

El enriquecimiento injusto surge como una construcción doctrinal y jurisprudencial proveniente del ámbito civil que la considera como una fuente de obligaciones diferente de las demás y, en especial, de la responsabilidad por daños (delictual o cuasidelictual) y de los contratos y, si acaso, se la conecta con la confusa y discutida categoría de los cuasicontratos, aunque diferenciándola de la gestión de negocios ajenos y del pago de lo indebido. A esta fuente de las obligaciones se la conecta con las condiciones o con la "actio in rem verso" que expresan la forma normal de hacer valer la obligación de restitución del enriquecimiento injusto por quien ha sufrido el empobrecimiento como fuente de las obligaciones, valga como lo ejemplo la STS 11/05/1989 (EDJ 1989/4930)

"...la obligación de pago es incuestionable tanto si se fundamenta en el cuasi contrato de gestión de negocios, admitido por un cierto sector de la doctrina moderna que considera suficiente para el ejercicio de la acción "in rem verso" la utilidad que ha reportado al ente público la prestación del servicio, como si se apoya en el enriquecimiento injusto que impone a éste la compensación del beneficio económico recibido, que en el caso de autos no se niega ni

contradice» derivando, pues, de las expresadas fuentes y no de un irregular contrato administrativo”

Así para José Luis Vicente González en su trabajo “Enriquecimiento injusto y prestación no contratada en el ámbito de la Administración local” (Revista de administración pública nº 168 sep-dic 2005 pags 409 y ss) para considerar el nacimiento de una obligación por enriquecimiento injusto deber darse las siguientes requisitos:

- a) Un incremento patrimonial de cualquier clase.*
- b) Que tal incremento carezca de razón jurídica que lo fundamente.*
- c) Que provoque un correlativo empobrecimiento de otro, es decir, que se obtenga a costa de otros.*
- d) La existencia de una relación causal entre el empobrecimiento y el enriquecimiento.*
- e) Que no exista un precepto legal que excluya la aplicación de este principio.*
- f) En el ámbito del contrato administrativo deberíamos añadir una orden proveniente de una persona u órgano con aparente capacidad de vincular a la Administración titular de la obra o prestación.*

En definitiva nos encontramos ante una situación en la cual el contratista ha realizado una prestación a favor de la administración, que ha sido de provecho para ésta, pero omitiéndose el procedimiento contractual que debía generar el correcto nacimiento de la obligación. Tal y como señala el autor antes citado, dada la inexistencia de un contrato no tendría sentido acudir a la revisión de oficio por cuanto no se puede declarar nulo “lo que no existe” ni tampoco iniciar una licitación cuya prestación ya se ha producido. Son estas las razones por las que debe acudir al enriquecimiento injusto como fuente de la obligación, para “*establecer el mecanismo de reconocimiento de la misma, y en este sentido hemos de entender que, en cuanto fuente ex novo, no precisa para su reconocimiento de la previa anulación del acto, sino del reconocimiento de la concurrencia de la misma en el caso concreto*”. Argumento éste que tiene su fundamento en jurisprudencia como la STS de 30/09/1999 (EDJ 1999/31632) motivada ante la pretensión de la abogacía del estado de anular el pago hecho por obras sin procedimiento y sin consignación presupuestaria

“Este sólido argumento del representante procesal de la Administración del Estado tiene en su contra que el debate se desarrolla a estas alturas dentro del estricto cauce del recurso de casación y en este sentido conviene señalar que la Sentencia acepta -acorde en esto con la Administración demandante- que sí son nulos de pleno derecho los contratos que están en el origen del proceso, de modo que en ningún momento establece que en ellos tenga su origen la legalidad de las deudas reconocidas, sino que ésta la basa directamente en el hecho por nadie negado de que las obras a las que se refieren los reconocimientos han sido efectivamente realizadas, por lo que si no fueran satisfechas por el ayuntamiento se produciría un enriquecimiento injusto.”

Se propone la adopción del siguiente Acuerdo

PROPUESTA DE RESOLUCIÓN

Primero.- Aprobar, a través del Reconocimiento Extrajudicial de Créditos N.º 005/2021, las facturas incluidas en listado número 12021000172 aceptando que el valor de las mismas coincide con el valor de mercado, tal como se indica en los informes técnicos, con el fin de evitar el enriquecimiento injusto del Ayuntamiento de Peñíscola.

Segundo.- Reconocer la Obligación y Ordenar el Pago de las facturas incluidas en el listado número 12021000172 por valor total de TREINTA Y OCHO MIL CUATROCIENTOS TRECE EUROS CON TREINTA Y SIETE CÉNTIMOS (38.413,37€)

Tercero.- Indicar que todo ello se lleva a cabo sin perjuicio de las responsabilidades que hubiere lugar.

Votación:

El Pleno, por unanimidad, acuerda aprobar la urgencia del asunto y por mayoría acuerda aprobar la propuesta transcrita.

16. COMUNICACIONES OFICIALES.

Se da cuenta:

- Comparecencia en recurso contencioso-advo. n.º 73/21 (1359V/21)
- Comparecencia en recurso contencioso-advo. n.º 32/21 (1613H/21)
- Comparecencia en recurso contencioso-advo. n.º 68/21 (1618T/21)
- Comparecencia en recurso contencioso-advo. n.º 94/21 (1591L/21)
- Comparecencia en recurso contencioso-advo. n.º 171/20 (1620W/21)
- Comparecencia en recurso contencioso-advo. n.º 89/21 (2238E/21)
- Modificación de crédito 9/21 (2670V/21)
- Modificación de crédito 10/21 (2789K/21)
- Informe de morosidad e informe PMP 4º trimestre 2020 (2058P/2020)
- Informe de morosidad e informe PMP 1º trimestre 2021 (2569/2021)
- Plan anual de control financiero 2020 (7122N/20)

17. RESOLUCIONES ADOPTADAS DESDE LA ÚLTIMA SESIÓN.

Dación de cuenta de las resoluciones dictadas por la Alcaldía, desde la n.º 654 de 21-3-2021 hasta la n.º 1298 de 21-5-2021.

18. RUEGOS Y PREGUNTAS

Los ruegos y preguntas formulados por los Sres. Concejales constan íntegramente en el audio.

1.- APROBACIÓN BORRADOR ACTA SESIÓN ANTERIOR (2021/00002983P) http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=1
2.- DICTAMEN MODIFICACIÓN DE VOCAL DE LA MESA DE CONTRATACIÓN PERMANENTE COMO ÓRGANO DE ASISTENCIA AL PLENO DEL AYUNTAMIENTO DE PEÑÍSCOLA (2020/00006190T) http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=2
3.- DICTAMEN APROBACIÓN EXPEDIENTE DE CAMBIO DE AFECCIÓN N.º 5/2021 EN RELACIÓN CON EL PLAN PROVINCIAL 2021 “PLAN 135” (2021/00003375D) http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=3
4.- PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITOS N.º 12/2021 EN LA MODALIDAD DE SUPLEMENTO DE CRÉDITOS FINANCIADA CON RTGG. (2021/00003441Y) http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=4
5.-PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CRÉDITOS N.º 11/2021 EN LA MODALIDAD DE CRÉDITO EXTRAORDINARIO/SUPLEMENTO DE CRÉDITOS FINANCIADA CON RTGG. (2021/00003456K) http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=5
6.-PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE N.º 3/2021 DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS (2021/00001796V) http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=6
7.- PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE N.º 4/2021 DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS (2021/00003530A) http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=7
8.- PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE N.º 2/2021 DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS (2021/00003469B) http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=8
9.- PROPOSICIÓN PARA INSTAR AL GOBIERNO DE ESPAÑA A RESOLVER LA PROBLEMÁTICA DEL SECTOR PESQUERO EN EL MEDITERRÁNEO

(2021/00003247L)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=9
10.- PROPOSICIÓN CONJUNTA PRESENTADA POR TODOS LOS GRUPOS POLITICOS MUNICIPALES SOBRE EL PAGO EN AUTOPISTAS Y AUTOVÍAS (2021/00003342E)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=10
11.- DICTAMEN MOCIÓN DEL CONCEJAL DEL ÁREA DE AGRICULTURA, PESCA, MEDIO AMBIENTE Y SOSTENIBILIDAD EN RELACIÓN AL PROYECTO DE REGULACIÓN DE ACCESO CON VEHÍCULOS A MOTOR AL PARQUE NATURAL SERRA D'IRTA (2021/00003326Y)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=11
12.- PROPOSICIÓN CONJUNTA PRESENTADA PER TOTS ELS GRUPS POLÍTICS MUNICIPALS (2021/00003370G)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=12
13.- PROPOSICIÓN CONJUNTA RELATIVA A "MODIFICACIÓN DEL REAL DECRETO 1148/2011, DE 29 DE JULIO, PARA LA PRESTACIÓN ECONÓMICA POR CUIDADO DE MENORES AFECTADOS POR CÁNCER U OTRA ENFERMEDAD GRAVE" (2021/00003587Z) http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=13
14.- DICTAMEN MOCIÓN DEL GRUPO SOCIALISTA PARA AUMENTAR LA PRODUCCIÓN DE VACUNAS (2021/00003346A)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=14
15.- PROPOSICIÓN APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE N.º 005/2021 DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS (2021/00001795Q)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=15
16.- COMUNICACIONES OFICIALES
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=16
17.- DAR CUENTA DE LOS DECRETOS APROBADOS DESDE LA SESIÓN ANTERIOR http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=17
18.- RUEGOS Y PREGUNTAS http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=18

Y no habiendo otros asuntos que tratar, ni siendo otro el motivo de la presente sesión, siendo las 22:00 del día de la fecha al principio señalada, el Sr. Alcalde levanta la sesión, consignándose en la presente acta sucinta los asuntos tratados con la expresión del sentido del voto de los

concejales y concejalas y del resultado de las votaciones emitidas y del contenido de los acuerdos adoptados, complementándose con el audio que contiene la grabación íntegra de la sesión del Pleno, de principio a fin, sin necesidad de hacerse constar en el acta sucinta la transcripción literal de las deliberaciones de los intervinientes, que se hace innecesaria al quedar unida la grabación del audio de su intervención sobre la deliberación de los asuntos.

El acta sucinta, que deberá firmar el Sr. Alcalde, conmigo, el Secretario acctal., que doy fe, así como la grabación de la sesión, estarán disponibles en la sede electrónica de la web del Ayuntamiento, a disposición de los miembros de la corporación municipal para su consulta, así como de la ciudadanía, por el tiempo máximo que permita su alojamiento en la web corporativa municipal y en todo caso durante todos los años del mandato de la corporación municipal en cada momento.

El audio de la sesión se archivará en el expediente 2021/00002983P correspondiente a la sesión plenaria realizada y en el servidor del Ayuntamiento con una copia de seguridad garantizando su integridad y autenticidad.

ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA DEL PLE DEL DIA 27 DE MAIG DE 2021.

A la ciutat de Peníscola i en el Saló de Sessions d'aquesta casa consistorial, ubicat en el carrer del Mestre Bayarri, 2, Edifici Sociocultural, a les 20.00 del dia 27 de maig de 2021, es reuneixen després de convocatòria prèvia a aquest efecte, els senyors i senyores que a continuació es relacionen, a fi de celebrar sessió ordinària en primera convocatòria del Ple d'aquest Ajuntament.

Assistents

Andrés Martínez Castellá	Alcalde-President
Raquel París Marín	Regidora
María Jesús Albiol Roca	Regidora
Miguel Francisco Castell Rovira	Regidor
María Dolores Bayarri González	Regidora
Jorge Rovira Peña	Regidor
Ramón Simó González	Regidor
Isabel Esbrí Navarro	Regidora
Monica Herrera Balaguer	Regidora
Núria Calduch Verdiell	Regidora
Juan Marcos Bayarri Castell	Regidor

Vicente Castell Burriel
Javier Mateu Borrás
Vicente Abad Sorribes
Maria Teresa Sanahuja Esbrí

Regidor
Regidor
Secretari accidental
Interventora

La Presidència va obrir la sessió i, atés que hi havia quòrum suficient, es van examinar i es van debatre els assumptes següents.

Els membres del Ple han tingut a la seua disposició els expedients que s'examinaran i debaten en aquesta sessió.

ORDRE DEL DIA

I.- PART RESOLUTÒRIA

1. SECRETARIA.

Expedient: 2021/00002983P.

APROVACIÓ ESBORRANY ACTA SESSIÓ ANTERIOR

Votació:

El Ple, per unanimitat, va acordar aprovar l'esborrany de l'acta de la sessió anterior celebrada el dia 6-5-2021.

2. CONTRACTACIÓ.

Expedient: 2020/00006190T.

DICTAMEN MODIFICACIÓ DE VOCAL DE LA TAULA DE CONTRACTACIÓ PERMANENT COM A ÒRGAN D'ASSISTÈNCIA AL PLE DE L'AJUNTAMENT DE PENÍSCOLA

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

MODIFICACIÓ DE VOCAL DE LA TAULA DE CONTRACTACIÓ PERMANENT COM A ÒRGAN D'ASSISTÈNCIA AL PLE DE L'AJUNTAMENT DE PENÍSCOLA

La regidora de Personal, Hisenda, Contractació i Esports, l'11 de febrer de 2021, va proposar la creació de la Taula de Contractació Permanent com a òrgan d'assistència al Ple de l'Ajuntament de Peníscola nomenant vocal, entre altres, a Sergio Vicente Babiloni Marqués, arquitecte municipal.

Tenint en compte que l'alcalde, en Decret núm. 2021/445, de 17 de febrer, va cessar l'arquitecte municipal, Sergio Vicente Babiloni Marqués, amb efecte 28 de febrer de 2021 per reincorporació del titular.

El Ple, en sessió de 27 de juny de 2019, va acordar delegar competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes que subscriga l'Ajuntament de Peníscola que no siguin competència de l'alcalde a la Junta de Govern Local.

Es proposa l'adopció del següent Acord

Primer. Nomenar nou vocal de la Taula de Contractació Permanent com a òrgan d'assistència al Ple de l'Ajuntament de Peníscola a Ramón Mallasén González, arquitecte municipal.

Segon. Donar trasllat d'aquesta Resolució, efectuant-se la necessària publicitat a través del perfil del contractant allotjat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic (<https://contrataciondelestado.es/>)

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la proposta transcrita.

3. INTERVENCIÓ.

Expedient: 2021/00003375D.

DICTAMEN APROVACIÓ EXPEDIENT DE CANVI D'AFECCIÓ Núm. 5/2021 EN RELACIÓ AMB EL PLA PROVINCIAL 2021 "PLA 135"

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Vist que com a conseqüència de la sol·licitud del regidor de l'àrea d'Urbanisme; Urbanitzacions, Obres, Cementeri, Patrimoni, Serveis, Mobilitat i Accessibilitat, mitjançant provisió d'Alcaldia de data 19 de maig de 2021 es disposa la realització dels tràmits necessaris per a dur a terme el canvi d'afecció del Pla Provincial 2021 "Pla 135", per import de 113.950€.

Vista la necessitat d'aquest canvi d'afecció motivada en el canvi en els projectes finançats per l'esmentat Pla Provincial 2021.

Considerant que, en el Pressupost General 2021, els ingressos previstos i, per tant, els crèdits per a despeses amb finançament afectat a aquests, eren de 115.900€.

Vist l'informe de la interventora municipal en el qual es posa l'accent en la necessària declaració de no disponibles, no sols dels crèdits la desafecció dels quals es pretén, sinó per l'import de 115.900€.

De conformitat amb els següents,

FONAMENTS DE DRET.

PRIMER.- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

SEGON.- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

TERCER.- Articles 82 i 175 Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals.

Es proposa l'adopció del següent Acord

Primer. Aprovar l'expedient de canvi d'afecció núm. 5/2021, pels crèdits finançats amb el Pla Provincial "Pla 135" en la forma que segueix.

Desafectar els següents crèdits a la subvenció,

6/171/21500	MANTENIMENT PARCS INFANTILS	20.000,00
6/171/629001	INVERSIÓ EN PARCS INFANTILS	30.000,00
6/171/629002	INVERSIÓ EN PARCS CANINS	31.167,95
6/450/21000	MANTENIMENT DE VIALS	32.782,05
	TOTAL:	113.950,00

Afectar els següents:

6/342/60900	Pista multiesportiva	102.633,67
2/170/22799	Anàlisi i presa de mostres llavapeus, aigües de platges, etc.	5445,84
4/311/2270900	Desratització, desinfecció i desinsectació.	5870,49
	TOTAL.	113.950,00

Segon. Declarar no disponibles els crèdits previstos en l'estat de despeses del pressupost per import de 115.900€ distribuït de la següent forma:

6/171/21500	MANTENIMENT PARCS INFANTILS	20.000,00
6/171/629001	INVERSIÓ EN PARCS INFANTILS	30.000,00
6/171/629002	INVERSIÓ EN PARCS CANINS	31.167,95
6/450/21000	MANTENIMENT DE VIALS	34.732,05

	TOTAL:	115.900€
--	---------------	-----------------

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la proposta transcrita.

4. INTERVENCIÓ.

Expedient: 2021/00003441Y.

PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE MODIFICACIÓ DE CRÈDITS Núm. 12/2021 EN LA MODALITAT DE SUPLEMENT DE CRÈDITS FINANÇADA AMB RTGG.

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Vista la sol·licitud presentada pel regidor de l'Àrea d'Urbanisme; Urbanitzacions, Obres, Cementeri, Patrimoni, Serveis, Mobilitat i Accessibilitat en la qual s'assenyala que amb l'aprovació del Pressupost General 2021 es va aprovar l'annex d'inversions amb una previsió d'inversions finançades amb la subvenció Pla 135 de la Diputació de Castelló per import de 61.167,95€ i que aquest mateix pla havia de finançar despesa corrent per import de 54.732,05€.

Vista la Providència d'Alcaldia de data 20 de maig en la qual es disposa l'inici d'un expedient de modificació de crèdit en la modalitat de suplement de crèdits, finançat amb romanent de tresoreria per a despeses generals per import de 70.000€

Vist l'informe de la Liquidació del Pressupost 2020, aprovada per Decret d'Alcaldia núm. 2021000621 de 10 de març del qual s'extrauen les conclusions següents:

1. El resultat pressupostari és de 3.068.266,75€.
 2. El romanent afectat és d'1.211.564,62€
 3. El romanent per a despeses generals és de 4.470.566,88€.
 4. L'entitat és estable en 1.797.370,71€.
- (...)

Considerant que després de l'aprovació de l'expedient de modificació de crèdits núm. 8/2021, aprovada pel Ple el 6 de maig de 2021, aquesta entitat disposa d'un Romanent de Tresoreria per a despeses generals de 752.063,52€.

Com que estem davant una despesa específica i que no pot demorar-se a l'exercici següent i vist l'informe d'Intervenció núm. 24 en el qual s'informa en sentit favorable sobre l'expedient.

De conformitat amb els següents FONAMENTS JURÍDICS:

1. Els articles 169, 170, 172, 177 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

«Article 177. Crèdits extraordinaris i suplement de crèdit.

1. Quan haja de realitzar-se alguna despesa que no puga demorar-se fins a l'exercici següent, i no hi haja en el pressupost de la corporació crèdit o siga insuficient o no ampliable el consignat, el president de la corporació ordenarà la incoació de l'expedient de concessió de crèdit extraordinari, en el primer cas, o de suplement de crèdit, en el segon.

2. L'expedient, sobre el qual haurà d'informar prèviament la Intervenció, se sotmetrà a l'aprovació del Ple de la corporació, amb subjecció als mateixos tràmits i requisits que els pressupostos. Seran, així mateix, d'aplicació les normes sobre informació, reclamació i publicitat dels pressupostos a què es refereix l'article 169 d'aquesta llei.

3. Si la inexistència o insuficiència de crèdit es produïra en el pressupost d'un organisme autònom, l'expedient de crèdit extraordinari o de suplement de crèdit proposat inicialment per l'òrgan competent de l'organisme autònom a què aquell corresponga, serà remés a l'entitat local per a la seua tramitació conforme al que es disposa en l'apartat anterior.

4. L'expedient haurà d'especificar la concreta partida pressupostària a incrementar i el mitjà o recurs que ha de finançar l'augment que es proposa.

Aquest augment es finançarà amb càrrec al romanent líquid de tresoreria, amb nous o majors ingressos recaptats sobre els totals previstos en el pressupost corrent, i mitjançant anul·lacions o baixes de crèdits de despeses d'altres partides del pressupost vigent no compromeses, les dotacions del qual s'estimen reduïbles sense pertorbació del respectiu servei. En l'expedient s'acreditarà que els ingressos previstos en el pressupost estiguen efectuant-se amb normalitat, tret que aquells tinguen caràcter finalista.

5. Excepcionalment, i per acords adoptats al quòrum establert per l'article 47.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, es consideraran recursos efectivament disponibles per a finançar noves o majors despeses, per operacions corrents, que expressament siguen declarades necessàries i urgents, els procedents d'operacions de crèdit en què es donen conjuntament les següents condicions:

Que el seu import total anual no supere el cinc per cent dels recursos per operacions corrents del pressupost de l'entitat.

Que la càrrega financera total de l'entitat, inclosa la derivada de les operacions projectades, no supere el 25 per cent dels expressats recursos.

Que les operacions queden cancel·lades abans que es procedisca a la renovació de la corporació que les concerte.

6. Els acords de les entitats locals que tinguen per objecte l'habilitació o suplement de crèdits en casos de calamitats públiques o de naturalesa anàloga d'excepcional interès

general, seran immediatament executius, sense perjudici de les reclamacions que contra aquests es promogueren, les quals hauran de substanciar-se dins dels vuit dies següents a la presentació, entenent-se desestimades de no notificar-se la seua resolució al recurrent dins d'aquest termini.»

2. Els articles 34 a 38 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I, del Títol VI, de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos.
3. L'article 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
4. Article 82 Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals.
5. L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura de pressupostos de les entitats locals.
6. Acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 ratificat per Acord del Congrés dels Diputats de 20 d'octubre del mateix any, pel qual s'aprova la suspensió de les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021.
7. Bases d'Execució del Pressupost General Base IX. Modificació de crèdits pressupostaris.

Per tot l'exposat, i considerant que l'expedient ha seguit la tramitació establerta per la legislació aplicable i que correspon al Ple la seua aprovació inicial.

De conformitat amb el que estableix l'article 82 Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals,

Es proposa l'adopció del següent Acord

Primer. Aprovar l'expedient de modificació de crèdits núm. 012/2021 en la modalitat de suplement de crèdits de la següent forma:

Altes en les següents aplicacions pressupostàries:

APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	DESCRIPCIÓ	IMPORT
6/171/21500	Manteniment de parcs infantils	20.000€
6/171/629001	Inversió en parcs infantils	10.000€
6/450/21000	Manteniment de vials	40.000€
	Total	70.000€

Altes en els següents conceptes d'ingressos:

CONCEPTE	DESCRIPCIÓ	IMPORT
870.00	ROMANENT DE TRESORERIA PER A DESPESES GENERALS	70.000
	Total	70.000

Segon. Exposar aquest expedient al públic mitjançant anunci inserit en el Butlletí Oficial de la Província, pel termini de quinze dies, durant els quals les persones interessades podran examinar-lo i presentar-hi reclamacions davant el Ple. L'expedient es considerarà definitivament aprovat si durant el termini esmentat no s'hagueren presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà d'un termini d'un mes per a resoldre-les.

Tercer. Exposar que el pressupost de l'entitat resultant de la modificació de crèdit definitivament aprovades s'haurà de publicar en el BOP, resumit per capítols.

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la urgència de l'assumpte i la proposta transcrita.

5. INTERVENCIÓ

Expedient: 2021/00003456K.

PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE MODIFICACIÓ DE CRÈDITS Núm. 11/2021 EN LA MODALITAT DE CRÈDIT EXTRAORDINARI/SUPLEMENT DE CRÈDITS FINANÇADA AMB RTGG.

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Vista, d'una banda, la sol·licitud presentada pel regidor de l'Àrea de Cultura, Festes, Joventut, Participació ciutadana i Educació en la qual s'assenyala que en el pressupost municipal elaborat per a l'any 2021 apareix reflectida l'aplicació pressupostària de "Festes Patronals" (7/338/2269911) dotada amb 0€, que és necessari "incrementar en 200.000€ amb la finalitat de poder materialitzar totes les activitats previstes durant les Festes Patronals de 2021 que està previst realitzar, en estar remetent la situació d'emergència sanitària produïda per la Covid-19."

Vist que el dia 9 de maig de 2021 es va alçar l'estat d'alarma i es considera prudent planificar unes Festes Patronals el mes de setembre de l'any 2021 en el context actual.

D'altra banda, tenint en compte, la sol·licitud presentada per la regidora de Sanitat, Benestar Social, Assumptes Socials, Dona, Igualtat, Violència de Gènere i Xarxa Salut en la qual expressa les següents necessitats:

En l'àrea de Sanitat, davant la necessitat de disposar d'un espai per a la vacunació massiva

contra la COVID-19 i instal·lar l'equipament necessari per a això, així com fer front als imprevistos que pogueren sorgir durant el desenvolupament d'aquest procés, es requereix incrementar l'aplicació pressupostària 3/311/20500/21 en 13.000€.

En l'àrea de Benestar Social, després de la publicació del nou Conveni del Sector de l'Oci Educatiu i Animació Sociocultural el 22 de març de 2021, el preu del contracte varia d'acord amb l'increment previst per la Llei, havent d'incrementar-se l'aplicació pressupostària 3/326/22709/02 en 8.000€.

Així mateix, en el marc de la nova normalitat, d'acord amb la normativa vigent, es fa necessària la instal·lació d'un sistema d'aire condicionat en la Ludoteca Municipal per al bon desenvolupament de les activitats que es realitzen en l'interior amb totes les garanties sanitàries, per a això es requereixen 6.000€ no inclosa aquesta previsió en el pressupost per error.

En el marc de la Plataforma "I JO TAMBÉ", programa conjunt entre Peníscola, Benicarló i Vinaròs, cadascuna de les tres ciutats haurà d'aportar al projecte 16.000€ per a la signatura del conveni amb la Fundació Novaterra, per a la inserció de persones amb discapacitat intel·lectual, a fi de començar a treballar de manera conjunta en el segon semestre de l'any 2021. Quant a les activitats i materials per a dur a terme les accions des d'aquesta plataforma, l'aportació és de 3.000€ no existint tampoc previsió inicial de crèdit per a aquesta despesa.

Vista la Providència d'Alcaldia de data 21 de maig en la qual es disposa l'inici d'un expedient de modificació de crèdit en la modalitat de suplement de crèdits, finançat amb romanent de tresoreria per a despeses generals per import de 246.000€

Vist l'informe de la Liquidació del Pressupost 2020, aprovada per Decret d'Alcaldia núm. 2021000621 de 10 de març del qual s'extrauen les conclusions següents:

1. El resultat pressupostari és de 3.068.266,75€.
 2. El romanent afectat és d'1.211.564,62€
 3. El romanent per a despeses generals és de 4.470.566,88€.
 4. L'entitat és estable en 1.797.370,71€.
- (...)

El Romanent de Tresoreria per a despeses generals emprat fins avui és el següent:

- Expedient de modificació de crèdits núm. 7/2021 per import de 3.318.503,36€
- Expedient de modificació de crèdits núm. 8/2021 per import de 400.000€
- Expedient de modificació de crèdits núm. 12/2021 per import de 70.000€ que es troba en tramitació.

Com que estem davant una despesa específica i que no pot demorar-se a l'exercici següent, i vist l'informe d'Intervenció núm. 25 en el qual s'informa en sentit favorable sobre l'expedient, excepte pel que fa als 8.000€ destinats al programa "Peñisnadal", per no donar-se aquest supòsit, ja que els serveis es presten entre desembre i gener i la factura ha de presentar-se amb posterioritat (exercici 2022).

De conformitat amb els següents FONAMENTS JURÍDICS:

1. Els articles 169, 170, 172, 177 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

«Article 177. Crèdits extraordinaris i suplements de crèdit.

1. Quan haja de realitzar-se alguna despesa que no pugai demorar-se fins a l'exercici següent, i no hi haja en el pressupost de la corporació crèdit o siga insuficient o no ampliable el consignat, el president de la corporació ordenarà la incoació de l'expedient de concessió de crèdit extraordinari, en el primer cas, o de suplement de crèdit, en el segon.

2. L'expedient, sobre el qual haurà d'informar prèviament la Intervenció, se sotmetrà a l'aprovació del Ple de la corporació, amb subjecció als mateixos tràmits i requisits que els pressupostos. Seran, així mateix, d'aplicació les normes sobre informació, reclamació i publicitat dels pressupostos a què es refereix l'article 169 d'aquesta llei.

3. Si la inexistència o insuficiència de crèdit es produïra en el pressupost d'un organisme autònom, l'expedient de crèdit extraordinari o de suplement de crèdit proposat inicialment per l'òrgan competent de l'organisme autònom a què aquell corresponga, serà remés a l'entitat local per a la seua tramitació conforme al que es disposa en l'apartat anterior.

4. L'expedient haurà d'especificar la concreta aplicació pressupostària a incrementar i el mitjà o recurs que ha de finançar l'augment que es proposa.

Aquest augment es finançarà amb càrrec al romanent líquid de tresoreria, amb nous o majors ingressos recaptats sobre els totals previstos en el pressupost corrent, i mitjançant anul·lacions o baixes de crèdits de despeses d'altres aplicacions del pressupost vigent no compromeses, les dotacions del qual s'estimen reduïbles sense pertorbació del respectiu servei. En l'expedient s'acreditarà que els ingressos previstos en el pressupost estiguen efectuant-se amb normalitat, tret que aquells tinguen caràcter finalista.

5. Excepcionalment, i per acords adoptats al quòrum establert per l'article 47.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, es consideraran recursos efectivament disponibles per a finançar noves o majors despeses, per operacions corrents, que expressament siguen declarades necessàries i urgents, els procedents d'operacions de crèdit en què es donen conjuntament les següents condicions:

Que el seu import total anual no supere el cinc per cent dels recursos per operacions corrents del pressupost de l'entitat.

Que la càrrega financera total de l'entitat, inclosa la derivada de les operacions projectades, no supere el 25 per cent dels expressats recursos.

Que les operacions queden cancel·lades abans que es procedisca a la renovació de la corporació que les concerte.

6. Els acords de les entitats locals que tinguen per objecte l'habilitació o suplement de crèdits en casos de calamitats públiques o de naturalesa anàloga d'excepcional interès general, seran immediatament executius, sense perjudici de les reclamacions que contra aquests es promogueren, les quals hauran de substanciar-se dins dels vuit dies següents a la presentació, entenent-se desestimades de no notificar-se la seua resolució al recurrent dins d'aquest termini.»
2. Els articles 34 a 38 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I, del Títol VI, de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos.
3. L'article 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
4. Article 82 Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals.
5. L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura de pressupostos de les entitats locals.
6. Acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 ratificat per Acord del Congrés dels Diputats de 20 d'octubre del mateix any, pel qual s'aprova la suspensió de les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021.
7. Bases d'Execució del Pressupost General Base IX. Modificació de crèdits pressupostaris.

Per tot l'exposat, i considerant que l'expedient ha seguit la tramitació establerta per la legislació aplicable i que correspon al Ple la seua aprovació inicial.

De conformitat amb el que estableix l'article 82 Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals,

Es proposa l'adopció del següent Acord

Primer. Aprovar l'expedient de modificació de crèdits núm. 011/2021 en la modalitat de Crèdit Extraordinari/ Suplement de Crèdit

Altes en les següents aplicacions pressupostàries:

APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	DESCRIPCIÓ	IMPORT
6/171/21500	Festes Patronals	200.000€
	Total	200.000€

APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	DESCRIPCIÓ	IMPORT
3/311/20500/21	Sanitat: Vacunació Massiva	13.000€
3/326/62300	Benestar Social: Aire condicionat Ludoteca Municipal	6.000€
3/231/48013	Benestar Social: Fundació Novaterra	16.000€
3/231/2279901	Benestar Social: Material i Activitats Plataforma "I jo també"	3.000€
	Total	38.000€

Altes en els següents conceptes d'ingressos:

CONCEPTE	DESCRIPCIÓ	IMPORT
870.00	ROMANENT DE TRESORERIA PER A DESPESES GENERALS	238.000
	Total	238.000

Segon. Exposar aquest expedient al públic mitjançant anunci inserit en el Butlletí Oficial de la Província, pel termini de quinze dies, durant els quals les persones interessades podran examinar-lo i presentar-hi reclamacions davant el Ple. L'expedient es considerarà definitivament aprovat si durant el termini esmentat no s'hagueren presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà d'un termini d'un mes per a resoldre-les.

Tercer. Exposar que el pressupost de l'entitat resultant de la modificació de crèdit definitivament aprovades s'haurà de publicar en el BOP, resumit per capítols.

Deliberació:

Les intervencions consten íntegrament en l'àudio acta de la sessió.

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la urgència de l'assumpte i la proposta transcrita.

6. INTERVENCIÓ.

Expedient: 2021/00001796V.

PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT Núm. 3/2021 DE RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS.

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Andrés Martínez Castellá, alcalde-president de l'Ajuntament de Peníscola, en exercici de les facultats que m'atribueix la Legislació vigent,

Davant la presentació de les següents factures:

Número	Còd.	Descripció	Nom	Total
12021000002291	ADO	CERTIFICACIÓ NÚM. 1 EXPEDIDA 05/03/2021 PER A LA TRAMITACIÓ I ABONAMENT, CORRESPONENT A: "PROJECTE DE REPARACIÓ DE LES OBRES D'EMERGÈNCIES DE REPARACIÓ DELS DANYS CAUSATS PEL TEMPORAL "GLÒRIA" EN LA VIA URBANA C. D'IRTA JUNTAMENT AMB LES CALES RACÓ CALENT, RACÓ DEL BESSÓ I DEL MORO DE LA COSTA SUD DE PENÍSCOLA (CASTELLÓ), PROJECTE DE LES OBRES D'EMERGÈNCIA DE REPARACIÓ DELS DANYS CAUSATS PEL TEMPORAL "GLÒRIA" EN LA VIA URBANA, C/IRTA JUNTAMENT AMB LES CALES RACÓ CALENT, RACÓ DEL BESSÓ I DEL MORO	BECSA SOCIEDAD ANONIMA	180.026,67
12021000003325	ADO	CERTIFICACIÓ NÚM. 2 EXPEDIDA 08/04/2021 PER A LA TRAMITACIÓ I ABONAMENT, CORRESPONENT A: "PROJECTE DE REPARACIÓ DE LES OBRES D'EMERGÈNCIES DE REPARACIÓ DELS DANYS CAUSATS PEL TEMPORAL "GLÒRIA" EN LA VIA URBANA C/ D'IRTA JUNTAMENT AMB LES CALES RACÓ CALENT, RACÓ DEL BESSÓ I DEL MORO DE LA COSTA SUD DE PENÍSCOLA (CASTELLÓ), PROJECTE DE LES OBRES D'EMERGÈNCIA DE REPARACIÓ DELS DANYS CAUSATS PEL TEMPORAL "GLÒRIA" EN LA VIA URBANA, C/IRTA JUNTAMENT AMB LES CALES RACÓ CALENT, RACÓ DEL BESSÓ I DEL MORO	BECSA SOCIEDAD ANONIMA	315.478,28
			TOTAL	495.504,95€

Vist l'informe de la interventora municipal núm. 1/2021 d'omissió de la funció interventora, en el qual es conclou el següent:

«Primera. La tramitació de l'expedient no es considera l'adequada en haver-se incorregut en irregularitats de la llei de contractes del sector públic sent la més cridanera la falta de fiscalització prèvia i la vulneració de la lliure concurrència que per lògica comportaria un abaratiment dels costos.

Tampoc em consta el compliment de l'article 237 de la llei de contractes del sector públic.

Segona. Es pot entendre que les prestacions s'estan duent a terme d'acord amb el que es preveu en el projecte, Plecs i Contracte, i conformement amb el valor de mercat, ja que s'han emès i signat les dues primeres certificacions d'obra.

Tercera. Com que es presumeix que, si s'optara per la via de la revisió d'ofici, la indemnització de danys i perjudicis no seria inferior al valor de les prestacions que es facturen, es considera més adequat acudir a la via del Reconeixement Extrajudicial de

Crèdits per raons d'economia processal tal com permet l'apartat 2n lletra e) de l'article 28 del RD 424/2017.

Quarta. Tot això sense perjudici de les responsabilitats que en el seu cas pertocaren.»

Com que l'informe esmentat assenyalava també que existeix crèdit adequat i suficient per a fer front a la despesa que deriva de les factures.

Per raons d'economia processal i per a evitar l'enriquiment injust de l'Administració i conseqüent empobriment injust del contractista.

Vist que en el decret d'adjudicació no es resol l'autorització i disposició de la despesa.

Atesos els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

1.- Article 60.2 del RD 500/1990

«Correspondrà al ple de l'entitat el reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no hi haja dotació pressupostària, operacions especials de crèdit, o concessions de quitació i espera.»

2.- Sentència núm. 1/2021, de 7 de gener de 2021 del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 5 de Barcelona.

«(...) Amb el reconeixement del crèdit que l'Administració realitza a favor de les empreses prestadores del servei s'està arribant al mateix resultat que instat la revisió d'ofici (...)»

3.- Article 28 del Reial decret 424/2017 de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats locals.

4.- De l'enriquiment sense causa.

L'enriquiment injust sorgeix com una construcció doctrinal i jurisprudencial provinent de l'àmbit civil que la considera com una font d'obligacions diferent de les altres i, especialment, de la responsabilitat per danys (delictual o quasi delictual) i dels contractes i, si de cas, se la connecta amb la confusa i discutida categoria dels quasi contractes, encara que diferenciant-la de la gestió de negocis aliens i del pagament de l'indegut. A aquesta font de les obligacions se la connecta amb les *condictiones* o amb la *actio in rem verso* que expressen la forma normal de fer valer l'obligació de restitució de l'enriquiment injust per qui ha sofert l'empobriment com a font de les obligacions, valga com a exemple la STS 11/05/1989 (EDJ 1989/4930)

«... l'obligació de pagament és inqüestionable, tant si es fonamenta en el quasi contracte de gestió de negocis, admés per un cert sector de la doctrina moderna que considera suficient per a l'exercici de l'acció *in rem verso* la utilitat que ha reportat a l'ens públic la prestació del servei, com si es recolza en l'enriquiment injust que imposa a aquest la

compensació del benefici econòmic rebut, que en el cas d'actuacions no es nega ni contradiu derivant, doncs, de les expressades fonts i no d'un irregular contracte administratiu»

Així per a José Luis Vicente González en el seu treball "Enriquecimiento injusto y prestación no contratada en el ámbito de la Administración local" (Revista de administración pública nº 168 sep-dic 2005 pàg. 409 i ss) per a considerar el naixement d'una obligació per enriquiment injust han de donar-se els següents requisits:

- «a) Un increment patrimonial de qualsevol classe.
- b) Que l'increment no tinga raó jurídica que el fonamente.
- c) Que provoqe un correlatiu empobriment d'un altre, és a dir, que s'obtinga a costa d'uns altres.
- d) L'existència d'una relació causal entre l'empobriment i l'enriquiment.
- e) Que no hi haja un precepte legal que excloga l'aplicació d'aquest principi.
- f) En l'àmbit del contracte administratiu hauríem d'afegir una ordre provinent d'una persona o òrgan amb aparent capacitat de vincular a l'Administració titular de l'obra o prestació.»

En definitiva ens trobem davant una situació en la qual el contractista ha realitzat una prestació a favor de l'administració, que ha estat de profit per a aquesta, però ometent-se el procediment contractual que havia de generar el correcte naixement de l'obligació. Tal com assenyala l'autor abans esmentat, atesa la inexistència d'un contracte no tindria sentit acudir a la revisió d'ofici perquè no es pot declarar nul «el que no existeix» ni tampoc iniciar una licitació la prestació de la qual ja s'ha produït. Són aquestes les raons per les quals ha d'acudir-se a l'enriquiment injust com a font de l'obligació, per a «establir el mecanisme de reconeixement d'aquesta, i en aquest sentit hem d'entendre que, com a font *ex novo*, no necessita per al seu reconeixement de la prèvia anul·lació de l'acte, sinó del reconeixement de la concurrència d'aquesta en el cas concret». Argument aquest que té el seu fonament en jurisprudència com la STS de 30/09/1999 (EDJ 1999/31632) motivada davant la pretensió de l'advocacia de l'estat d'anul·lar el pagament fet per obres sense procediment i sense consignació pressupostària

«Aquest sòlid argument del representant processal de l'Administració de l'Estat té en contra que el debat es desenvolupa a hores d'ara dins de l'estricta via del recurs de cassació i en aquest sentit convé assenyalar que la Sentència accepta -concorde en això amb l'Administració demandant- que sí que són nuls de ple dret els contractes que estan en l'origen del procés, de manera que en cap moment estableix que en aquests tinga el seu origen la legalitat dels deutes reconeguts, sinó que aquesta la basa directament en el fet per ningú negat que les obres a les quals es refereixen els reconeixements han estat efectivament realitzades, per la qual cosa, si no foren satisfetes per l'Ajuntament, es produiria un enriquiment injust.»

Es proposa l'adopció del següent Acord

Primer. Aprovar, a través del Reconeixement Extrajudicial de Crèdits Núm. 3/2021, les factures incloses en llistat número 12021000173 acceptant que el valor d'aquestes coincideix amb el valor de mercat, tal com s'indica en els informes tècnics, amb la finalitat d'evitar l'enriquiment injust de l'Ajuntament de Peníscola.

Segon. Autoritzar i disposar la despesa, reconèixer l'obligació i ordenar el pagament de les factures incloses en el llistat número 12021000173 per valor total de QUATRE-CENTS NORANTA-CINC MIL CINC-CENTS QUATRE EUROS AMB NORANTA-CINC CÈNTIMS. (495.504,95€).

Tercer. Indicar que tot això es du a terme sense perjudici de les responsabilitats a què hi haguera lloc

Deliberació:

Les intervencions consten íntegrament en l'àudio acta de la sessió.

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la urgència de l'assumpte i per majoria, amb el vot a favor del Grup Popular i Grup Ciutadans, amb l'abstenció del Grup Socialista i Grup Compomís i el vot en contra de la regidora no adscrita, Sra. Núria Calduch, acorda aprovar la proposta transcrita.

7. INTERVENCIÓ.

Expedient: 2021/00003530A.

PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT Núm. 4/2021 DE RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS.

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Andrés Martínez Castellá, alcalde-president de l'Ajuntament de Peníscola, en exercici de les facultats que m'atribueix la Legislació vigent,

Davant la presentació de la següent factura:

Núm. Document	Codi	Descripció	Tercer	Import
12021000001736	ADO	Ampliació transporti urbà a urbanitzacions durant l'estiu 2020	LA HISPANO DE FUENTE EN SEGURES SA	6.706,88€
			TOTAL	6.706,88€

Vist l'informe de la interventora municipal núm. 3/2021 d'omissió de la funció interventora, en el qual es conclou el següent:

«Primera. La tramitació de l'expedient no es considera l'adequada en haver-se incorregut en irregularitats de la llei de contractes del sector públic sent la més cridanera la falta de fiscalització prèvia i la falta de modificació del contracte

Segona. Es pot entendre que les prestacions s'han dut a terme conforme a l'indicat pel responsable del contracte en els seus informes. "Quant a la valoració de l'ampliació del servei, en el seu moment es va realitzar concorde a preu de mercat", estableix l'intendent en cap de la Policia en el seu informe de 21 de maig d'enguany.

Tercera. Com que es presumeix que, si s'optara per la via de la revisió d'ofici, la indemnització de danys i perjudicis no seria inferior al valor de les prestacions que es facturem, es considera més adequat acudir a la via del Reconeixement Extrajudicial de Crèdits per raons d'economia processal tal com permet l'apartat 2n lletra e) de l'article 28 del RD 424/2017.

Quarta. Tot això sense perjudici de les responsabilitats que en el seu cas pertocaren.»

Com que l'informe esmentat assenyala també que existeix crèdit adequat i suficient per a fer front a la despesa que deriva de les factures.

Per raons d'economia processal i per a evitar l'enriquiment injust de l'Administració i conseqüent empobriment injust del contractista.

Atesos els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

1.- Article 60.2 del RD 500/1990

«Correspondrà al ple de l'entitat el reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no hi haja dotació pressupostària, operacions especials de crèdit, o concessions de quitació i espera.»

2.- Sentència núm. 1/2021, de 7 de gener de 2021 del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 5 de Barcelona.

«(...) Amb el reconeixement del crèdit que l'Administració realitza a favor de les empreses prestadores del servei s'està arribant al mateix resultat que instant la revisió d'ofici (...)»

3.- Article 28 del Reial decret 424/2017 de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats locals.

4.- De l'enriquiment sense causa.

L'enriquiment injust sorgeix com una construcció doctrinal i jurisprudencial provinent de l'àmbit civil que la considera com una font d'obligacions diferent de les altres i, especialment, de la responsabilitat per danys (delictual o quasi delictual) i dels contractes i, si de cas, se la connecta

amb la confusa i discutida categoria dels quasi contractes, encara que diferenciant-la de la gestió de negocis aliens i del pagament de l'indegut. A aquesta font de les obligacions se la connecta amb les *condiciones* o amb la *actio in rem verso* que expressen la forma normal de fer valer l'obligació de restitució de l'enriquiment injust per qui ha sofert l'empobriment com a font de les obligacions, valga com a exemple la STS 11/05/1989 (EDJ 1989/4930)

«... l'obligació de pagament és inqüestionable, tant si es fonamenta en el quasi contracte de gestió de negocis, admés per un cert sector de la doctrina moderna que considera suficient per a l'exercici de l'acció *in rem verso* la utilitat que ha reportat a l'ens públic la prestació del servei, com si es recolza en l'enriquiment injust que imposa a aquest la compensació del benefici econòmic rebut, que en el cas d'actuacions no es nega ni contradiu derivant, doncs, de les expressades fonts i no d'un irregular contracte administratiu»

Així per a José Luis Vicente González en el seu treball "Enriquecimiento injusto y prestación no contratada en el ámbito de la Administración local" (Revista de administración pública nº 168 sep-dic 2005 pàg. 409 i ss) per a considerar el naixement d'una obligació per enriquiment injust han de donar-se els següents requisits:

- a) Un increment patrimonial de qualsevol classe.
- b) Que l'increment no tinga raó jurídica que el fonamente.
- c) Que provoqe un correlatiu empobriment d'un altre, és a dir, que s'obtinga a costa d'uns altres.
- d) L'existència d'una relació causal entre l'empobriment i l'enriquiment.
- e) Que no hi haja un precepte legal que excloga l'aplicació d'aquest principi.
- f) En l'àmbit del contracte administratiu hauríem d'afegir una ordre provinent d'una persona o òrgan amb aparent capacitat de vincular a l'Administració titular de l'obra o prestació.»

En definitiva ens trobem davant una situació en la qual el contractista ha realitzat una prestació a favor de l'administració, que ha estat de profit per a aquesta, però ometent-se el procediment contractual que havia de generar el correcte naixement de l'obligació. Tal com assenyala l'autor abans esmentat, atesa la inexistència d'un contracte no tindria sentit acudir a la revisió d'ofici perquè no es pot declarar nul «el que no existeix» ni tampoc iniciar una licitació la prestació de la qual ja s'ha produït. Són aquestes les raons per les quals ha d'acudir-se a l'enriquiment injust com a font de l'obligació, per a «establir el mecanisme de reconeixement d'aquesta, i en aquest sentit hem d'entendre que, com a font *ex novo*, no necessita per al seu reconeixement de la prèvia anul·lació de l'acte, sinó del reconeixement de la concurrència d'aquesta en el cas concret». Argument aquest que té el seu fonament en jurisprudència com la STS de 30/09/1999 (EDJ 1999/31632) motivada davant la pretensió de l'advocacia de l'estat d'anul·lar el pagament fet per obres sense procediment i sense consignació pressupostària

«Aquest sòlid argument del representant processal de l'Administració de l'Estat té en contra que el debat es desenvolupa a hores d'ara dins de l'estricta via del recurs de cassació i en aquest sentit convé assenyalar que la Sentència accepta -concorde en això

amb l'Administració demandant- que sí que són nuls de ple dret els contractes que estan en l'origen del procés, de manera que en cap moment estableix que en aquests tinga el seu origen la legalitat dels deutes reconeguts, sinó que aquesta la basa directament en el fet per ningú negat que les obres a les quals es refereixen els reconeixements han estat efectivament realitzades, per la qual cosa, si no foren satisfetes per l'Ajuntament, es produiria un enriquiment injust.»

Es proposa l'adopció del següent Acord

Primer. Aprovar, a través del Reconeixement Extrajudicial de Crèdits Núm. 4/2021, la factura inclosa en llistat número 12021000281 acceptant que el valor d'aquesta coincideix amb el valor de mercat, tal com s'indica en l'Informe tècnic, amb la finalitat d'evitar l'enriquiment injust de l'Ajuntament de Peníscola.

Segon. Autoritzar i disposar la despesa, reconèixer l'obligació i ordenar el pagament de la factura inclosa en el llistat número 12021000281 per valor total de SIS MIL SET-CENTS SIS EUROS AMB VUITANTA-VUIT CÈNTIMS (6.706,88€).

Tercer. Indicar que tot això es du a terme sense perjudici de les responsabilitats a què hi haguera lloc

Quart. Comunicar el present acord als departaments d'Intervenció i Tresoreria per a la realització dels documents comptables i pagament.

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la urgència de l'assumpte i per majoria, amb el vot a favor del Grup Popular i Grup Ciutadans, amb l'abstenció del Grup Socialista i Grup Compromís i el vot en contra de la regidora no adscrita, Sra. Núria Calduch, acorda aprovar la proposta transcrita.

8. INTERVENCIÓ.

Expedient: 2021/00003469B.

PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT Núm. 2/2021 DE RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS.

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Andrés Martínez Castellá, alcalde-president de l'Ajuntament de Peníscola, en exercici de les facultats que m'atribueix la Legislació vigent,

Davant la presentació de les següents factures:

Núm. Document	Codi	Descripció	Tercer	Import
12021000001737	ADO	Subm. instal·lació paperera 130lts	FOMENTO DE BENICASIM, SA	21.788,20
12021000001745	ADO	TREBALLS OBRES VENDA	SOCIEDAD DE FOMENTO AGRICOLA CASTELLONENSE, S.A	239.995,90
12021000004119	ADO	TREBALLS OBRES VENDA	SOCIEDAD DE FOMENTO AGRICOLA CASTELLONENSE, S.A	12.500,00
			TOTAL.	274.284,10

Vist l'informe de la interventora municipal núm. 2/2021 d'omissió de la funció interventora, en el qual es conclou el següent:

«Primera. La tramitació de l'expedient no es considera l'adequada en haver-se incorregut en irregularitats de la llei de contractes del sector públic sent la més cridanera la falta de fiscalització prèvia i la vulneració de la lliure concurrència que per lògica comportaria un abaratiment dels costos.

La contractació directa emparada en l'aplicació de la tramitació d'emergència de l'article 120LCSP no és la indicada per a adjudicar aquests treballs perquè se supera el límit temporal i les prestacions no tenen caràcter d'emergència, sinó de prestacions necessàries per a completar l'actuació.

Segona. S'observa que s'ha prescindit totalment i absolutament del procediment legalment establert en els termes de la Llei de Contractes, sent això causa de nul·litat prevista en l'article 39 de la LCSP i podria acudir-se per això a la revisió d'ofici i abonament d'una indemnització per danys i perjudicis al contractista derivada de la responsabilitat patrimonial de l'Administració.

Tercera. Com que s'indica que les prestacions s'han realitzat d'acord amb els pactes i per preus concordes al valor de mercat, es considera que, si s'optara per la via de la revisió d'ofici, la indemnització de danys i perjudicis no seria inferior al valor de les prestacions que es facturem, es considera més adequat acudir a la via del Reconeixement Extrajudicial de Crèdits per raons d'economia processal tal com permet l'apartat 2n lletra e) de l'article 28 del RD 424/2017.

Quarta. Tot això sense perjudici de les responsabilitats que en el seu cas pertocaren.»

Com que l'informe esmentat assenyala també que existeix crèdit adequat i suficient per a fer front a la despesa que deriva de les factures.

Per raons d'economia processal i per a evitar l'enriquiment injust de l'Administració i consegüent empobriment injust del contractista.

Vists els informes tècnics emesos pels responsables de les diferents despeses:

a. Informe de l'arquitecta municipal -expedient 2021/00001323G-

Es desprén que, en relació amb els treballs de reposició de la canalització d'aigua potable de servei a la platja nord del passeig nord de Peníscola, «l'empresa FACSA, assumeix els preus de la Memòria valorada i realitza les obres sobre la base d'aquests preus i per tant sobre la base dels preus de mercat que aquesta memòria ja s'estableix.» i que «Com no hi ha projecte d'obres, no és necessària l'acta de recepció de les obres, la conformitat, per part del tècnic responsable, a la factura, vuida la recepció d'aquestes. És de responsabilitat tècnica en signar una factura comprovar que els treballs s'han executat adequadament.»

b. Informe de l'enginyer municipal

Indica que «Respecte al valor de mercat, indicar que tal com s'indica en l'informe anterior, els preus aplicats als productes reposats, són els preus dels materials establerts en el Contracte de gestió del servei de Neteja Viària i platges, on s'inclou un estudi econòmic amb els preus de les diferents unitats adquirides.

L'única diferència es deu a l'IVA a aplicar, ja que en aquest cas és del 21% per tractar-se d'un subministrament, mentre que en el contracte de gestió de serveis, l'IVA era del 10%.» i assenjala que «no es va realitzar acta de recepció, però sí que s'ha comprovat per part del tècnic signant, la recepció i col·locació d'aquestes. Complint completament amb el pressupostat i sol·licitat per l'Ajuntament en el seu moment.»

Per tant, sembla que les prestacions s'han dut a terme i el preu s'ajusta al valor de mercat.

Atesos els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

1.- Article 60.2 del RD 500/1990

«Correspondrà al ple de l'entitat el reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no hi haja dotació pressupostària, operacions especials de crèdit, o concessions de quitació i espera.»

2.- Sentència núm. 1/2021, de 7 de gener de 2021 del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 5 de Barcelona.

«(...) Amb el reconeixement del crèdit que l'Administració realitza a favor de lws empreses prestadorws del servei s'està arribant al mateix resultat que instat la revisió d'ofici (...)»

3.- Article 28 del Reial decret 424/2017 de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats locals.

4.- De l'enriquiment sense causa.

L'enriquiment injust sorgeix com una construcció doctrinal i jurisprudencial provinent de l'àmbit civil que la considera com una font d'obligacions diferent de les altres i, especialment, de la responsabilitat per danys (delictual o quasi delictual) i dels contractes i, si de cas, se la connecta amb la confusa i discutida categoria dels quasi contractes, encara que diferenciant-la de la gestió de negocis aliens i del pagament de l'indegut. A aquesta font de les obligacions se la connecta amb les *condiciones* o amb la *actio in rem verso* que expressen la forma normal de fer valer l'obligació de restitució de l'enriquiment injust per qui ha sofert l'empobriment com a font de les obligacions, valga com a exemple la STS 11/05/1989 (EDJ 1989/4930)

«... l'obligació de pagament és inqüestionable, tant si es fonamenta en el quasi contracte de gestió de negocis, admés per un cert sector de la doctrina moderna que considera suficient per a l'exercici de l'acció "in rem verso" la utilitat que ha reportat a l'ens públic la prestació del servei, com si es recolza en l'enriquiment injust que imposa a aquest la compensació del benefici econòmic rebut, que en el cas d'actuacions no es nega ni contradiu» derivant, doncs, de les expressades fonts i no d'un irregular contracte administratiu»

Així per a José Luis Vicente González en el seu treball "Enriquecimiento injusto y prestación no contratada en el ámbito de la Administración local" (Revista de administración pública nº 168 sep-dic 2005 pàg. 409 i ss) per a considerar el naixement d'una obligació per enriquiment injust han de donar-se els següents requisits:

- a) Un increment patrimonial de qualsevol classe.
- b) Que l'increment no tinga raó jurídica que el fonamente.
- c) Que provoque un correlatiu empobriment d'un altre, és a dir, que s'obtinga a costa d'uns altres.
- d) L'existència d'una relació causal entre l'empobriment i l'enriquiment.
- e) Que no hi haja un precepte legal que excloga l'aplicació d'aquest principi.
- f) En l'àmbit del contracte administratiu hauríem d'afegir una ordre provinent d'una persona o òrgan amb aparent capacitat de vincular a l'Administració titular de l'obra o prestació.»

En definitiva ens trobem davant una situació en la qual el contractista ha realitzat una prestació a favor de l'administració, que ha estat de profit per a aquesta, però ometent-se el procediment contractual que havia de generar el correcte naixement de l'obligació. Tal com assenyala l'autor abans esmentat, atesa la inexistència d'un contracte no tindria sentit acudir a la revisió d'ofici perquè no es pot declarar nul «el que no existeix» ni tampoc iniciar una licitació la prestació de la qual ja s'ha produït. Són aquestes les raons per les quals ha d'acudir-se a l'enriquiment injust com a font de l'obligació, per a «establir el mecanisme de reconeixement d'aquesta, i en aquest sentit hem d'entendre que, com a font *ex novo*, no necessita per al seu reconeixement de la prèvia anul·lació de l'acte, sinó del reconeixement de la concurrència d'aquesta en el cas concret». Argument aquest que té el seu fonament en jurisprudència com la STS de 30/09/1999

(EDJ 1999/31632) motivada davant la pretensió de l'advocacia de l'estat d'anul·lar el pagament fet per obres sense procediment i sense consignació pressupostària

«Aquest sòlid argument del representant processal de l'Administració de l'Estat té en contra que el debat es desenvolupa a hores d'ara dins de l'estricta via del recurs de cassació i en aquest sentit convé assenyalar que la Sentència accepta -concorde en això amb l'Administració demandant- que sí que són nuls de ple dret els contractes que estan en l'origen del procés, de manera que en cap moment estableix que en aquests tinga el seu origen la legalitat dels deutes reconeguts, sinó que aquesta la basa directament en el fet per ningú negat que les obres a les quals es refereixen els reconeixements han estat efectivament realitzades, per la qual cosa, si no foren satisfetes per l'Ajuntament, es produiria un enriquiment injust.»

Es proposa l'adopció del següent Acord

Primer.- Aprovar, a través del Reconeixement Extrajudicial de Crèdits Núm. 2/2021, les factures incloses en llistat número 120210002655 acceptant que el valor d'aquestes coincideix amb el valor de mercat, tal com s'indica en els informes tècnics, amb la finalitat d'evitar l'enriquiment injust de l'Ajuntament de Peníscola.

Segon.- Autoritzar i disposar la despesa, reconèixer l'obligació i ordenar el pagament de les factures incloses en el llistat número 12021000265 per valor total de DOS-CENTS SETANTA-QUATRE MIL, DOS-CENTS VUITANTA-QUATRE EUROS AMB DEU CÈNTIMS (274.284,10€).

Tercer.- Indicar que tot això es du a terme sense perjudici de les responsabilitats a què hi haguera lloc.

Quart.- Comunicar el present acord als departaments d'Intervenció i Tresoreria per a la realització dels documents comptables i pagament.

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la urgència de l'assumpte i per majoria, amb el vot a favor del Grup Popular i Grup Ciutadans, amb l'abstenció del Grup Socialista i Grup Compromís i el vot en contra de la regidora no adscrita, Sra. Núria Calduch, acorda aprovar la proposta transcrita.

9. SECRETARIA.

Expedient: 2021/00003247L.

PROPOSICIÓ PER A INSTAR EL GOVERN D'ESPANYA A RESOLDRE LA PROBLEMÀTICA DEL SECTOR PESQUER A LA MEDITERRÀNIA

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Miguel Castell Rovira, regidor de l'àrea d'Agricultura, Pesca, Medi Ambient i Sostenibilitat i Nucli Antic, i Isabel Esbrí Navarro, portaveu del Grup municipal Socialista de l'Ajuntament de Peníscola, a l'empara del que s'estableix en l'article 116 de la Llei 8/2010 de la Generalitat, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana i de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i l'article 97.3 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, presenta la següent proposta d'acord amb el Ple per al seu debat i aprovació.

MOCIÓ PER A INSTAR EL GOVERN D'ESPANYA A RESOLDRE LA PROBLEMÀTICA DEL SECTOR PESQUER A LA MEDITERRÀNIA

Exposició de motius

El Parlament Europeu, davant la situació dels recursos pesquers demersals de la Mediterrània ha desenvolupat el Reglament 2019/1022, buscant adequar la mortalitat per pesca al RENDIMENT MÀXIM SOTENIBLE (RMS) l'any 2025, considerant la flota d'arrossegament com a únic responsable d'aquesta situació, sense tenir en compte altres factors com la pressió urbanística, dessaladores, contaminació, canvi climàtic o la pesca incontrolada de flotes de països riberencs no comunitaris i l'estat espanyol, seguint el camí del Parlament Europeu ha desenvolupat l'Orde APA/423/2020.

La Comissió Europea amb el seu comissari al capdavant (Sr. Sinkevicius), se centra en l'art d'arrossegament i sembla mostrar-se inflexible en la decisió de reduir l'activitat a la mínima expressió o de simplement eliminar-la; actuacions del comissari que el Govern Central d'Espanya no defensa davant les institucions europees la pesca de la Mediterrània en general, ni la valenciana en particular, un exemple d'això és la falta de reacció del govern espanyol davant les recents desqualificacions i la criminalització de la modalitat d'arrossegament realitzades pel comissari de Pesca que no ha merescut cap resposta per part d'Espanya, tot i que, no obstant això, d'altra banda el mateix Parlament Europeu i el sector científic sí que assenyalen que la causa principal no és la pesca professional sinó altres pressions de l'home que han afectat de forma molt greu a la zona costanera en la qual creix el peix, com ara retenció de sediments, abocaments, pressió demogràfica en la costa o espècies invasores, entre altres, arribant alguns parlamentaris europeus a qualificar la gestió dels pescadors en el calador mediterrani com la dels guardians de la mar i alhora a les Confraries se'ls ha reconegut un estatut de col·laboració directa amb la Unió Europea.

La solució proposada en el Pla és la disminució d'esforç mitjançant el sistema de reducció de dies de pesca efectius, la modalitat d'arrossegament necessita 'un mínim de 190 dies d'activitat anual per a obtenir un mínim de rendibilitat, rebaixant el Pla aquests dies un 10% el 2020, quedant en uns 180 dies i efectuant una altra rebaixa el 2021 del 8%, quedant els dies en uns 160 dies, sense analitzar les conseqüències de la reducció per l'aplicació del Pla i per les parades degudes a la pandèmia de la Covid-19 l'any 2020 i sense tenir en compte que altres organismes, com la mateixa FAO, poden utilitzar-se els estudis de reducció realitzats pel sector, han informat

que la sobreexplotació s'ha reduït en un 13%, entre 2014 i 2019 i que entre 2015 i 2017 l'esforç es va reduir més d'un 20% i treballar per sota dels 190 dies, sense l'adequat finançament, a través del Fons Europeu, a armadors, armadors-tripulants i tripulants, obligarà de manera progressiva al tancament d'empreses i a la pèrdua de tripulants, la qual cosa comportarà el cessament progressiu de l'activitat de la flota d'arrossegament i en conseqüència el de la resta de modalitats de pesca i de les Confraries i Federacions de Pescadors, la qual cosa repercutirà en la indústria auxiliar i en la mateixa indústria turística, molt rellevant en aquestes localitats costaneres

A més, el Pla en la seua aplicació està discriminat la nostra flota d'arrossegament que exerceix la seua activitat 12 hores diàries, un nombre d'hores menor a les 15 hores que permet el Pla i que utilitzen les flotes de França i Itàlia. L'estat hauria de requerir a la Comissió que reconeguera la nostra flota les 15 hores que fixa aquest pla, no per a augmentar la jornada actual sinó per a tenir hores en estocs que es puguen convertir en dies d'activitat.

D'altra banda aquest Pla no protegeix l'ecosistema pesquer, el sector està demanant, com recomana la FAO, que totes les espècies de la Mediterrània, no sols les de profunditat o costaneres, sinó totes les comercials, peix blanc, peix blau, es gestionen en conjunt i que es valoren de manera especial els resultats de l'ordenació actual de la tonyina vermella, la base teòrica de la qual l'ha convertit en una autèntica plaga que amenaça a destruir l'ecosistema pesquer.

Per altra banda algunes Confraries de Pescadors i Federacions de Confraries, a través de la Federació Nacional de Confraries de Pescadors, estan dissenyant mesures tècniques afegides juntament amb els científics per a millorar la selectivitat dels arts que hauran de ser específiques segons l'àrea per a la qual es projecten, estan secundant, a més, l'estratègia de la Biodiversitat, que busca una protecció addicional del 30% en les reserves pesqueres històriques, proposant noves àrees de protecció, encara que cada vegada és més difícil crear-les en la Mediterrània occidental sense afectar caladors tradicionals i s'estan coordinant juntament amb altres associacions pesqueres perquè totes les àrees del Calador Mediterrani tinguen veu en un nou model de cogestió en el qual l'Estat actua en conjunt amb el sector científic i amb el sector professional per avançar en l'ordenació del calador i l'elaboració de l'estudi de l'impacte socioeconòmic que permetia obtenir la sustentació necessària.

Es proposa l'adopció dels següents Acords:

PRIMER. El Ple municipal mostra el seu suport a les reivindicacions de la Confraria de Pescadors Sant Pere de Peníscola en defensa dels interessos generals del sector pesquer a fi d'evitar-ne la desaparició.

SEGON. Instar el Govern d'Espanya a l'elaboració d'un Pla Global de Viabilitat de la Pesca Mediterrània.

El sistema pesquer mediterrani constitueix un tot coherent i interconnectat. La gestió de les diferents modalitats, l'ordenació de la flota, la comercialització, etc. no poden ser abordats de

manera independent, com a compartiments estancs, ja que l'alteració de qualsevol d'aquests eixos pot comportar greus alteracions de la resta d'aquests. És necessari, abans de res, adoptar una visió de conjunt en forma de Pla Global de Viabilitat de la Pesca Mediterrània, una estratègia a escala de l'Estat que responga a una visió compartida sobre el futur immediat, a mitjà i a llarg termini.

TERCER. Instar la Reforma del Reglament europeu sobre gestió de la pesca demersal en la Mediterrània occidental.

Avui dia és evident que l'objectiu d'aconseguir el nivell del rendiment màxim sostenible el 2025 és sens dubte irrealitzable perquè implica unes reduccions de mortalitat pesquera que en el curt termini previst són incompatibles amb la sostenibilitat socioeconòmica del sector. No es tracta d'una qüestió opinable, sinó d'una evidència que deriva del mateix coneixement científic disponible. Cal que el Govern d'Espanya lidere en les instàncies europees un procés de reforma del reglament que postergue com a mínim fins a 2030 l'obligatorietat de la consecució de l'objectiu del RMS. A més, és necessari que les mesures de gestió, sobretot les de reducció de l'esforç aplicades fins avui, es mantinguin invariables durant un període plurianual prou prolongat per a poder-ne avaluar científicament els efectes.

D'altra banda, la diferenciació entre pesqueres costaneres i profundes és aliena a la realitat de la multiespecificitat de la pesca mediterrània i també ha d'esmenar-se.

Finalment, tal com ja s'ha discutit en diversos àmbits, les disposicions sobre protecció dels fons de l'article 11 (particularment contingudes en els articles 11.1 i 11.2) no se sustenten sobre criteris científics i tècnics i han de ser revisades immediatament.

QUART. Instar la Reforma de l'Ordre Ministerial que regula l'assignació de les jornades de pesca.

Des de les nostres Comunitats Autònomes sempre es va advocar perquè l'assignació interna de les jornades de pesca atribuïdes a l'Estat espanyol es realitzara a l'empara dels articles 7 i 8 de la Llei 3/2001, de 26 de març, de Pesca marítima de l'Estat, com a mesures tècniques de limitació de l'esforç, en lloc de sota l'article 27, que els dona la consideració de drets d'accés al recurs. Les greus tensions actuals generades entre el sector, fruit de la successiva reducció de l'esforç disponible, i també de la complexitat, dificultat de contrast i possibilitat d'error dels mecanismes de càlcul emprats, reforcen el nostre posicionament inicial i ens obliguen, com a part directament afectada, a plantejar novament a la Secretària General de Pesca que actue en aquest sentit. Aquestes limitacions d'esforç, enteses com a mesures tècniques de gestió, han d'atendre també el concepte de viabilitat socioeconòmica mínima i no depassar mai aquest llindar.

CINQUÉ. Territorialització de la gestió.

Les grans heterogeneïtats dins del calador nacional mediterrani entre models socioeconòmics de l'activitat pesquera, patrons d'explotació dels recursos i fins i tot geogràfics i ecosistèmics

aconsellen una territorialització de la gestió en el marc del reglament i de l'ordre. Referent a això, sol·licitem una gestió a un mínim nivell de GSA/Àrea de gestió, en nom d'una major coherència tècnica, eficàcia i d'una reducció de tensions interterritorials innecessàries.

SISÉ. Instar la revisió normativa i regularització de la motorització.

La normativa de l'Estat sobre motorització de la flota pesquera, està obsoleta i els mecanismes de certificació i inspecció d'aquesta han estat àmpliament superats per la realitat industrial, tecnològica i sectorial. Aquesta greu disfunció ha aconseguit ja el nivell de crisi sistèmica i si no es corregeix urgentment amenaça amb forçar la centrifugació massiva de capital des del sector cap a agents especuladors externs. A més, la crisi i la incertesa desencadenada per les missions d'inspecció comunitàries i les seues conseqüències creix per la reducció de jornades de pesca i els efectes de la COVID-19. Emplacem a la Secretària General de Pesca a la revisió normativa pertinent i la regularització de la motorització del sector, prioritàriament la de l'arrossegament, a càrrec -en la mesura que siga possible- del fons de potència atribuït a l'Estat. Aquesta reforma en cap cas haurà d'implicar una liberalització de la potència, sinó una adequació més realista a les necessitats de l'activitat des del punt de vista tècnic i ambiental. En tot cas, ha de reconèixer-se que l'actual règim de gestió estricta de l'esforç basat en la limitació de les jornades d'activitat i un reforç de les mesures tècniques relativitza en gran mesura el paper de la potència dels motors a l'hora de determinar la capacitat operativa de la flota.

SETÉ. Habilitació d'ajudes de transició cap a la sostenibilitat.

Les restriccions actuals a l'activitat pesquera de la flota de l'arrossegament fruit de l'aplicació del nou pla plurianual europeu segueixen la recuperació a mitjà termini de les poblacions de les principals espècies objectiu de la pesquera. El sector pesquer mediterrani ha perdut gran part del seu capital productiu i humà en les últimes dècades i és essencial per a la supervivència futura com a pilar central de l'economia blava, que es mantinga actiu l'actual nombre d'unitats (i el volum de registre) de la flota pesquera durant aquest període de transició cap a la sostenibilitat. Per a això és necessari desenvolupar al màxim les possibilitats d'ajudes al sector, particularment les compensacions del Fons Europeu Marítim i de la Pesca (FEMP) per paralització temporal de l'activitat pesquera, per a armadors i pescadors, ja siga per a mantenir el programa anual de vedes o com a compensació per reducció de jornades d'esforç. Així mateix, abordar la possibilitat d'habilitar ajudes d'estat per a la compensació de les pèrdues que genera aquesta reducció de l'activitat pesquera en les llotges pesqueres, majoritàriament gestionades per les Confraries de Pescadors.

VUITÉ. Suport del nou Programa Operatiu de l'FEMPA.

Perquè el futur Pla Global de Viabilitat de la Pesca Mediterrània dispose dels recursos necessaris és necessari que el Programa Operatiu FEMPA reculli, d'acord amb l'Estratègia de Conca de la Comissió Europea, les mesures necessàries per a canalitzar el suport a les actuacions que se'n deriven.

NOVÉ. Instar el Govern d'Espanya a defensar davant la Unió Europea una moratòria en l'objectiu d'aconseguir el RMS l'any 2025, per ser materialment impossible d'aconseguir i per ser un objectiu aleatori. (La mateixa UE ja va retardar, sense cap explicació, l'inicial termini de l'any 2020 per a aconseguir aquest RMS).

DESÉ. Instar el Govern d'Espanya a modificar l'Orde Ministerial APA/423/2020, canviant el plantejament legal de fons i considerar la reducció de l'esforç pesquer com una mesura tècnica que afecte de la mateixa manera a tota la flota, la qual cosa eliminaria els ja descrits problemes en l'assignació de dies.

ONZÉ. Instar el Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació que adopte les mesures necessàries per a donar suport a l'augment de la quota pesquera de tonyina vermella per als pescadors de la Comunitat Valenciana, els quals actualment només disposen del 2,87% del total de la quota espanyola.

DOTZÉ. Instar el Govern d'Espanya a establir el mecanisme de compensació promés de dies entre pesca costanera i de litoral, i d'una altra part oposar-se a qualsevol altra nova reducció d'esforç fins que informes científics actualitzats ho requerisquen.

TRETZÉ. Traslladar aquesta moció al Govern d'Espanya, a la Generalitat Valenciana, i als grups polítics en el Congrés dels Diputats, Senat i en les Corts Valencianes i Confraries de Pescadors de la Comunitat Valenciana.

Deliberació:

Les intervencions consten íntegrament en l'àudio acta de la sessió.

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la urgència de l'assumpte i la proposta transcrita.

10. SECRETARIA.

Expedient: 2021/00003342E.

PROPOSICIÓ CONJUNTA PRESENTADA PER TOTS ELS GRUPS POLÍTICS MUNICIPALS SOBRE EL PAGAMENT EN AUTOPISTES I AUTOVIES.

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Després de conèixer en els últims dies diverses notícies sobre la possibilitat d'establir pagaments en la xarxa d'autovies i autopistes de l'Estat, l'Ajuntament de Peníscola vol manifestar el seu criteri mitjançant la següent moció conjunta.

Es proposa l'adopció dels següents Acords:

PRIMER. L'Ajuntament de Peníscola insta el Govern d'Espanya a obrir un procés de diàleg, amb totes les forces polítiques, econòmiques i socials, per arribar a acords, i que sense aquests acords no s'establisca cap pagament

SEGON. Que en aquells llocs on fins fa poc s'ha abonat peatge, com el cas de l'AP-7, es tinga en compte per no fer l'abonament de cap pagament. Tampoc en autovies com la CV-10 o la A-23, que puguin donar un servei a zones despoblades

TERCER. Que l'Estat continue realitzant millores d'infraestructures necessàries en la nostra província com la CV-10, o la n-232 entre altres, així com les eixides de l'AP-7

QUART. Instar el govern de l'Estat que presente un pla de xoc amb finançament suficient per a la millora de tota la xarxa de rodalies de l'Estat, amb especial èmfasi en aquelles línies encara sense electrificar i en les que arrossequen una desinversió històrica, i per a l'ampliació en aquelles zones on es considere necessari.

CINQUÉ. Donar trasllat al Govern d'Espanya i a la Generalitat Valenciana

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la urgència de l'assumpte i la proposta transcrita.

11. MEDI AMBIENT.

Expedient: 2021/00003326Y.

DICTAMEN MOCIÓ DEL REGIDOR DE L'ÀREA D'AGRICULTURA, PESCA, MEDI AMBIENT I SOSTENIBILITAT EN RELACIÓ AI PROJECTE DE REGULACIÓ D'ACCÉS AMB VEHICLES AMB MOTOR AI PARC NATURAL SERRA D'IRTA

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

1. Com a conseqüència de la crisi sanitària generada per la Covid-19, les normes generals que limiten, de manera variable, la mobilitat i la congregació de les persones per a la prevenció i control dels contagis, han propiciat un increment de l'ús recreatiu de les àrees naturals protegides. Per aquests motius des de Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica de la Generalitat Valenciana s'ha redactat de projecte d'ordre per a limitar l'afluència a aquests espais naturals. En aquesta ordre es regulen, entre altres, l'accés al Parc Natural Serra d'Irta i la prohibició d'estacionar vehicles particulars fora dels

estacionaments habilitats a l'efecte. Així mateix s'estableix la possibilitat d'establir un servei de transport públic col·lectiu que permetrà l'accés dels visitants per evitar aglomeracions de trànsit.

2. En aquesta Ordre s'estableix la necessitat de reserva prèvia per a accedir al Parc Natural Serra d'Irta. En cas de necessitat, es podrà modificar el nombre de places d'aparcament i la reserva prèvia d'aquestes, mitjançant resolució de la Direcció General amb competències en espais protegits. Es recullen en la següent taula les places habilitades previstes dins del PN Serra d'Irta:

Serra de Irta	C.I. Parc Natural	10 turismos, 1 movilidad reducida
	Punta del Pebret	19 turismos, 1 movilidad reducida
	Cala Irta	7 turismos, 1 movilidad reducida
	Cala Argilaga	7 turismos
	Entrada Alcossebre	20 turismos
	A.R. Castillo Xivert	15 turismos
	Ermita Sant Antoni	10 turismos
	Ermita Santa Llúcia	10 turismos

3. Vist que per part de la Direcció del Parc Natural Serra d'Irta ja s'ha sol·licitat als propietaris de les finques dins del Parc Natural perquè faciliten documentació acreditativa de la propietat, així com una relació de matrícules dels vehicles que es permetrà accedir sense cap restricció.

Proyecto de regulación de acceso con vehículos a motor Parque Natural de la Serra d'Irta



JUSTIFICACIÓN

La Serra d'Irta es una de las últimas sierras litorales mejor conservadas de la zona mediterránea. Es de gran importancia, además de por su gran valor ecológico, por su interés cultural y económico.

Se ha comprobado que la gran afluencia de visitantes que acceden a las playas con vehículo a motor causa graves impactos sobre el ecosistema litoral del Parque Natural, al generar gran cantidad de polvo, que se deposita sobre la vegetación y produce molestias a los visitantes que van caminando o en bicicleta, la compactación del suelo y la pérdida de cubierta vegetal al estacionar fuera de las zonas habilitadas, o la degradación del paisaje. También se producen efectos sobre la fauna, su distribución y comportamiento.

Si no queremos que esta situación se agrave, es necesario tomar medidas.

¿QUÉ SE VA A HACER?

Se va a limitar el acceso a la pista de la costa del Parque Natural de la Serra d'Irta a los vehículos a motor. Lo que se pretende es la conservación del espacio protegido, evitar su degradación y favorecer la movilidad sostenible. Para ello se colocarán dos barreras de control de acceso: una en la zona norte antes de la Torre Badum (en la antigua cantera) y otra en la zona sur, tras pasar Cala Blanca.

¿CUÁNDO ENTRARÁ EN VIGOR?

El inicio está planteado para este próximo verano de 2021.

Con antelación suficiente, se pondrá a disposición de los visitantes toda la información necesaria para facilitar el disfrute del Parque Natural. Toda esta información estará disponible también en la página web: <http://parquesnaturales.gva.es/es/web/pn-serra-d-irta>

PROCEDIMIENTO

SI ERES PROPIETARIO

Acreditar ser propietario de una finca o un terreno dentro del parque natural. Para ello, deberán facilitar al correo del Parque Natural serra_irta@gva.es la siguiente documentación:

- Documento acreditativo de la propiedad, mediante copia simple del registro de la propiedad de su parcela, o mediante otro documento acreditativo admisible en derecho.
- Relación de matrículas de los vehículos con los que van a acceder al espacio protegido.

SI ERES VISITANTE

Reservar plaza habilitada de aparcamiento a través de la página web desde el día anterior a su visita. Se deberá estacionar exclusivamente dentro de la zona asignada. RECUERDA cancelar la solicitud en caso de que finalmente no puedas venir para que otra persona pueda utilizar la plaza.



4. Vist que segons l'art. 60 del DECRET 4/2007, de 12 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc Natural de la Serra d'Irta.

«Article 60. Trànsit i aparcament al Parc Natural

1. La circulació amb vehicles amb motor o sense, cavalls o altres mitjans transportats, solament es permet en els camins i pistes del Parc Natural, amb el degut respecte a la propietat privada i al dret a la privacitat dels seus propietaris, amb l'excepció dels serveis del Parc que també podran transitar per les sendes en el desenvolupament de tasques de vigilància i gestió del medi natural.

3. El director-conservador o l'òrgan competent en espais naturals protegits podran limitar temporalment la circulació, la permanència i el trànsit de persones o vehicles en l'àmbit del Parc Natural per raons ecològiques, com per exemple àrees de cria, ecosistemes en regeneració i àrees de major concentració faunística.

4. És objectiu del Parc Natural millorar la gestió del trànsit pel camí principal de traçat paral·lel a la costa, amb la finalitat de superar els actuals problemes de saturació de les àrees d'aparcament. Si bé no es limita de manera permanent l'accés al Parc a un nombre

determinat de vehicles, el director-conservador o l'òrgan competent en espais naturals protegits podran decidir la realització d'assajos de limitació de l'accés de vehicles privats excepte els dels propietaris de terrenys en l'àmbit del Parc Natural. El resultat dels assajos que puguin realitzar-se, a més de les valoracions tècniques que realitzi l'òrgan competent en espais naturals protegits, es valorarà en reunions de la Junta Rectora.

5. L'establiment d'una limitació en la quantitat de vehicles que puguin transitar pel camí principal de traçat paral·lel a la costa, queda condicionat a la creació d'un servei regular de transport públic amb recorregut Peníscola-Alcossebre en els dies en què es limite el trànsit.

6. L'estacionament de vehicles en el camí principal de traçat paral·lel a la costa només es permet en els aparcaments especialment habilitats. Els usuaris hauran d'estacionar els seus vehicles amb una separació màxima d'1 m, i podran ser requerits pels guardes i voluntaris per a fer-ho.»

5. En data d'avui, i després de les diverses reunions de la Junta Rectora del Parc Natural no s'ha aconseguit cap acord pel que fa a la creació d'un servei regular de transport públic col·lectiu amb recorregut Peníscola-Alcossebre en els dies en què es limite el trànsit.

6. Que no està prevista en el projecte d'ordre per a limitar l'afluència al Parc Natural, cap àrea de pàrquing dissuasiu abans de les barreres que controlen l'accés al parc, que estiga prou dimensionada per a albergar els vehicles motoritzats als quals es pretén restringir l'accés.

Es proposa l'adopció del següent Acord

PROPOSTES D'ACORD

PRIMER. Requerir a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, perquè dote els recursos econòmics necessaris per a assumir íntegrament el cost per a habilitar un servei regular de transport públic col·lectiu amb recorregut Peníscola-Alcossebre en els dies en què es limite el trànsit, considerant que la limitació d'accés al Parc Natural, està condicionada segons el preceptuat en l'art. 60 del Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc Natural de la Serra d'Irta, a l'existència d'aquest servei de transport públic. Que aquest servei siga gratuït per als empadronats a Peníscola

SEGON. Requerir a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, perquè habilite una àrea de pàrquing prou dimensionada prèvia a les barreres de control d'accés al Parc Natural.

TERCER. Que no es limiti en cap cas l'accés al parc natural a través del camí Mas del Senyor, considerant que el Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc Natural de la Serra d'Irta, en el seu art. 60, únicament preveu la gestió del trànsit pel camí principal de traçat paral·lel a la costa, això és el camí del Pebret.

QUART. Sol·licitar autorització a Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, perquè, mentre no estiguen habilitats els serveis anteriorment referits (servei de transport públic col·lectiu i pàrquing dissuasiu abans de les barreres de control d'accés al parc natural), es continue permetent l'accés gratuït al Parc Natural Serra d'Irta a tots els veïns de Peníscola amb vehicle de motor sense prèvia autorització.

CINQUÉ. A més dels punts anteriors es proposa que qualsevol veí empadronat a la ciutat de Peníscola, posseïssa finques o no, pugui accedir al Parc en vehicle de motor, ja que el problema que hi ha és l'afluència de persones no empadronades i no coneixedores de la zona. Fins ara, l'accés dels veïns al Parc, no representava cap problema, sent el Parc majoritàriament de finques particulars, per la qual cosa haurien de tenir dret a la lliure circulació dins del Parc. Cal constatar que és una via de circulació que uneix dos municipis Alcalá-Peníscola, per la qual cosa hauria de quedar lliure l'accés als veïns de Peníscola, usuaris d'aquesta via d'enllaç entre les dues poblacions des de fa moltes generacions.

Votació:

L'alcalde retira aquest assumpte de l'ordre del dia.

12. SECRETARIA.

Expedient: 2021/00003370G.

PROPOSICIÓ CONJUNTA PRESENTADA PER TOTS ELS GRUPS POLÍTICS MUNICIPALS

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

SOBRE PROPOSICIÓ PER DEMANAR RECTIFICACIÓ AL MINISTERI DE CULTURA DE L'ORIGEN DE LES BANDES DE MÚSICA VALENCIANES EN EL REIAL DECRET 229/2021, DE 30 DE MARÇ 2021 EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Arran de l'anunci del BOE de 6 de maig de 2021, en el qual es declaren les bandes de música valencianes. Manifestació Representativa del Patrimoni Cultural Immateral, s'ha estat polemitzant arran d'una frase del BOE en la qual el Ministeri de Cultura i Esports afirma que: "L'origen de les bandes de música valencianes es deu a un moviment mimètic al de les agrupacions corals catalanes, moviment que va entrar a València via Reial Societat d'Amics del País."

Des de la Federació de Societats Musicals de la Comunitat Valenciana ja han enviat una carta a Ministre de Cultura i Esport per a demanar-li, basant-se estudis i investigacions, que rectifiqui aquesta afirmació, ja que no s'ajusta a la realitat.

Per això, aquest municipi reconeix la tasca que fan les societats musicals i, en concret, la tasca de la banda de música de la localitat, L'Associació Musical Verge d'Ermitana, lluny d'entrar en debats i contra mocions demanem, com a ajuntament, que es rectifiqui aquesta frase del Reial

Decret Llei 229/2021 de 30 de març, en l'article 2. I que aquesta rectificació siga com ho demana la Federació de Societats Musicals de la Comunitat Valenciana."

Es proposa l'adopció del següent Acord

PRIMER. Donar suport i adherir-nos a la reclamació que la FSMCV ha realitzat al Ministeri de Cultura sobre l'origen de les Bandes Valencianes, així com mostrar el reconeixement de l'Ajuntament a la gran labor que realitzaren les bandes valencianes i les seues societats musicals, sent totes elles una senya d'identitat del Poble Valencià.

SEGON. Instar el Ministeri de Cultura que realitze una rectificació aclaridora sobre l'origen de les Bandes de Música Valencianes recollida en el Reial decret 229/2021, de 30 de març, pel qual es declaren les bandes de música valencianes. Manifestació Representativa del Patrimoni Cultural Immaterial, la qual estiga basada en estudis científics i acadèmics. Corregint l'actual redacció de la norma sobre l'origen d'aquestes.

TERCER. Donar trasllat de la present proposta a:

- President del Govern de l'Estat Espanyol
- President de la Generalitat Valenciana
- Ministeri de Cultura del Govern d'Espanya
- Conselleria d'Educació i Cultura de la Generalitat Valenciana
- Federació de Societats Musicals de la Comunitat Valenciana
- Grups Polítics del Parlament Espanyol i Parlament Valencià

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la urgència de l'assumpte i la proposta transcrita.

13. SECRETARIA.

Expedient: 2021/00003587Z.

PROPOSICIÓ CONJUNTA QUE PRESENTEN ELS GRUPS MUNICIPALS SOCIALISTA I POPULAR DE L'AJUNTAMENT DE PENÍSCOLA RELATIVA A "MODIFICACIÓ DEL REIAL DECRET 1148/2011, DE 29 DE JULIOL, PER A LA PRESTACIÓ ECONÒMICA PER CURA DE MENORS AFECTATS PER CÀNCER O UNA ALTRA MALALTIA GREU".

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Milers de famílies intenten canviar una normativa injusta que concerneix pares cuidadors de menors afectats per una malaltia greu o discapacitat, que tenen dret a una reducció horària en els seus treballs sense disminució econòmica per a així poder dedicar-se a la seua cura directa, contínua i permanent, gràcies a la prestació per cura de menor per càncer o una altra malaltia greu recollida en el Reial decret 1148/2011, de 29 de juliol. Aquest Reial decret ve a dir que «aquesta prestació, amb naturalesa de subsidi, té per objecte compensar la pèrdua d'ingressos

que sofreixen les persones interessades, en haver de reduir la seua jornada, amb la consegüent disminució de salaris, ocasionada per la imperiosa necessitat de cuidar de manera permanent dels seus fills o menors a càrrec seu, durant el temps d'hospitalització i tractament continuat de la malaltia.»

A les nits sense dormir, a l'alerta permanent, el cansament físic i psicològic, cal sumar la por a una data en el calendari, una data en la qual només hauria de cabre felicitat i il·lusió. El dia que compleixen la seua majoria d'edat, en 24 hores veuran com canvien les seues vides i les dels seus cuidadors, la seua discapacitat i dependència seguirà igual que el dia anterior, però queden desprotegits, ja que la prestació que perceben els seus pares s'extingeix en complir 18 anys i el seu cuidador haurà d'incorporar-se al seu lloc de treball al 100%. No obstant això, la realitat és que les cures no desapareixen, sinó que s'agregen enormement perquè, en molts casos no hi ha tractaments efectius. Per la qual cosa, l'única opció, és la de continuar fent el que feien fins a aquest moment, que és cuidar al seu fill, enl no poder compatibilitzar-ho amb el treball, perdent així la prestació i el treball.

Un altre factor afegit és la repercussió que té aquesta situació sobre la persona que realitza les cures, en la majoria dels casos dones, que es veuen obligades a abandonar la seua carrera professional, a viure les 24 hores del dia els 365 dies de l'any atenent el malalt.

Per aquest motiu, milers de famílies intenten canviar una normativa que afecta els progenitors de fills i filles que pateixen una malaltia greu o discapacitat, que tenen dret a una reducció horària en els seus treballs, sense disminució econòmica, i que perden aquest dret quan els seus fills compleixen la majoria d'edat. En aquest moment han de reincorporar-se al seu treball a jornada completa, sense poder conciliar vida laboral i familiar, i sense poder atendre els seus fills. No oblidem la càrrega econòmica que suposa per a aquestes famílies cobrir les despeses d'assistència domiciliària, en molts casos les 24 hores del dia, amb un personal que ha de ser qualificat per a poder atendre de manera eficient a aquestes persones.

L'obligació de l'Administració i les institucions és ajudar i fer-los la vida més fàcil a totes aquestes famílies, independentment si són treballadors per compte propi, alié o personal funcionari.

Es proposa l'adopció dels següents Acords:

1. Mostrar el nostre suport i solidaritat a totes les famílies que tenen un fill o una filla amb càncer o malaltia greu, i que es veuen afectades per l'extinció del dret al subsidi en complir el menor els 18 anys, tal com estableix el Reial decret 1148/2011 de 29 de juliol.
2. Instar la Generalitat Valenciana que se solidaritze amb aquestes famílies i faça totes les gestions que siguen de la seua competència per a defensar els seus drets.
3. Instar el Govern d'Espanya que modifique el Reial decret 1148/2011 de 29 de juliol perquè les famílies puguin mantenir la reducció de jornada, amb accés a la prestació econòmica, per a poder continuar atenent els seus fills dependents, una vegada hagen complit la majoria d'edat.

4. Donar trasllat a la Generalitat Valenciana i al Govern d'Espanya del suport d'aquest ple a les famílies amb fills i filles amb càncer o malaltia greu i de la petició de modificació del Reial decret esmentat.

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la urgència de l'assumpte i la proposta transcrita.

14. SECRETARIA.

Expedient: 2021/00003346A.

DICTAMEN MOCIÓ DEL GRUP SOCIALISTA PER A AUGMENTAR LA PRODUCCIÓ DE VACUNES.-

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Consta en aquesta Secretaria General la presentació del següent escrit:

"Isabel Esbrí Navarro, portaveu del Grup Municipal Socialista d'acord amb el que es preveu en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, presenta la següent Moció

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

En l'última cimera europea, els 27 països han subratllat la necessitat d'accelerar la producció, distribució i administració de vacunes per a superar la crisi pandèmica. Les conclusions de la cimera passen de manera essencial i urgent per accelerar la producció, el lliurament i el desplegament de les vacunes, amb la intensificació, encara més, dels esforços a realitzar amb aquesta finalitat. Però en la pràctica, estem assistint al fet que no es compleixen els lliuraments de les vacunes d'acord amb el que s'estableix, i que subjauen interessos particulars de les farmacèutiques.

Quan es va declarar a la COVID-19 com a pandèmia, va haver-hi un aclaparador consens per a frenar-ne la propagació i en la col·laboració internacional urgent, a fi d'accelerar el desenvolupament de productes, ampliar l'escala de fabricació, ampliar el subministrament de tecnologies mèdiques eficaces i garantir la protecció de tot el món. Va haver-hi reivindicacions, fins i tot de diversos caps d'estat, perquè els productes mèdics per a la COVID-19 es tractaren com a béns públics mundials. Un any després de l'inici de la pandèmia, no hi ha encara una solució política global significativa.

En canvi, hi ha una desigualtat d'accés a les tecnologies que es necessiten per a fer front a la pandèmia. Molts països, especialment els països que tenen menys recursos, que lluiten per contenir la COVID-19 han sofert i enfronten una greu escassetat de productes mèdics, inclòs l'accés als tests de diagnòstic, però, sobretot, a les vacunes.

En aquesta pandèmia, l'actitud de la indústria farmacèutica no ha estat del tot adequada per a la situació de gravetat en la qual vivim. S'han afermat els controls monopolístics de la propietat intel·lectual (PI) sobre les tecnologies sanitàries de COVID-19. Això restringeix l'ampliació de la fabricació, bloquegen els proveïdors diversificats i soscaven la competència que fa possible que hi haja preus més baixos.

Les patents protegeixen la propietat intel·lectual d'un producte perquè no puga copiar-se. En la indústria farmacèutica, quan es descobreix i desenvolupa un medicament, l'empresa patenta el seu descobriment perquè ningú més puga fabricar-lo. Això li permet controlar el preu i la producció, la qual cosa al seu torn pot generar preus elevats i medicaments que són inaccessibles per als més pobres.

Per a accelerar la producció de les vacunes, l'OMS va proposar el juny de 2020 el Fons d'Accés a la Tecnologia COVID-19 (C-TAP), creat per a compartir voluntàriament coneixements, propietat intel·lectual i dades. Quaranta països el van subscriure. El C-TAP és un mecanisme global per a compartir de manera voluntària coneixements, dades i propietat intel·lectual de tecnologies sanitàries per a la lluita contra la Covid, però fins ara ha tingut molt poques respostes. La indústria farmacèutica l'ha rebutjat. Aquesta iniciativa, de manera indirecta, permetria un augment de la fabricació, particularment als països en desenvolupament, però ha tingut escassa resposta per part de la indústria farmacèutica, que en aquest cas és la titular de les patents.

Amb sistemes sanitaris aclaparats per la COVID-19 i amb governs que s'enfronten a una crisi econòmica imminent, els pressupostos de salut de molts països simplement no poden sostenir productes mèdics de COVID-19 d'alt preu. Aquestes realitats també obstaculitzaran la producció de qualsevol fabricant competent i impediran la plena llibertat per a col·laborar en el desenvolupament, la producció, la importació i l'exportació dels productes mèdics necessaris.

Tret que s'adopten mesures concretes en l'àmbit mundial per a fer front als obstacles de la propietat intel·lectual i la tecnologia, els errors i les deficiències esmentats es repetiran a mesura que s'introdueixen nous medicaments, vacunes i altres productes mèdics. Això farà necessari rationar l'accés, la qual cosa tindrà efectes devastadors per a la salut pública i la recuperació econòmica mundial.

En una pandèmia mundial en la qual tots els països es veuen afectats, necessitem una solució mundial. Els experts asseguren que per a detindre aquesta pandèmia es requereix una resposta global perquè no es pot acabar amb la crisi si només uns quants països tenen la seua població vacunada de manera massiva. És per això que s'han presentat propostes perquè les farmacèutiques suspenguin temporalment les patents de les seues vacunes i compartisquen el seu coneixement tecnològic per a poder acabar amb el que els experts diuen "apartheid de vacunes".

L'objectiu és facilitar la transferència de tecnologia i el coneixement científic perquè els països en desenvolupament puguin augmentar la producció de vacunes i fer-les accessibles a les seues poblacions. El que plantegen l'Índia i Sud-àfrica és que hi ha laboratoris farmacèutics i hi ha

fàbriques de producció que es podrien posar en marxa si es compartira el coneixement. Si no es comparteix el coneixement ara mateix les úniques companyies que poden fabricar la vacuna són les que tenen la patent.

I enfront d'aquestes expectatives, tenim la realitat del dia a dia, on es van produint contagis i morts, mentre les vacunes arriben amb comptagotes, quan arriben. Per tant, és el moment d'actuar, per a exigir que no hi haja patents mèdiques en aquesta pandèmia i que les vacunes, medicaments i diagnòstics de la COVID-19 arriben a totes les persones del món.

Perquè la vacuna 100% eficaç és la que arriba a totes les persones. Perquè fins que no està l'última persona protegida, no superarem la pandèmia de la COVID19.

En la mateixa línia, el president de la Generalitat Valenciana, Ximo Puig, ha assenyalat que l'accés a les vacunes no pot estar determinat pel poder adquisitiu de cada territori o pels interessos privats dels laboratoris. I ha incidit en el fet que les patents no poden ser obstacle per a una vacunació universal i ràpida, i ha exigint una resposta europea clara. Necessitem que tots els governs prioritzin la salut i exigisquen a les farmacèutiques aquest canvi de l'injust sistema actual.

Es proposa l'adopció dels següents Acords:

1. L'Ajuntament de Peníscola subratlla la importància que tots els estats cooperen a escala mundial i s'eliminen els possibles obstacles que impedisquen garantir que les vacunes es desenvolupen, fabriquen i es distribuïsquen a temps i de manera inclusiva a tothom.
2. Instar el Govern d'Espanya a sol·licitar a les autoritats europees que habiliten tots els mecanismes possibles, inclosos els relatius a la propietat intel·lectual, per a augmentar la producció de vacunes fins que s'aconseguisca la immunitat de grup mundial.
3. Traslladar el present acord a Presidència del Govern d'Espanya, a la Mesa del Congrés, al Molt Honorable President de la Generalitat, al Molt Excel·lent President de les Corts Valencianes i als grups parlamentaris presents en les Corts Valencianes."

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la urgència de l'assumpte i la proposta transcrita.

DESPATX EXTRAORDINARI

Després de declaració d'urgència prèvia acordada per unanimitat, es tracten els següents assumptes:

15. INTERVENCIÓ.

Expedient: 2021/00001795Q.

PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT Núm. 005/2021 DE RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS.

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Andrés Martínez Castellá, alcalde-president de l'Ajuntament de Peníscola, en exercici de les facultats que m'atribueix la Legislació vigent,

Davant la presentació de les següents factures:

Núm. Document	Codi	Descripció	Tercer	Import
12021000002290	ADO	Direcció d'Obra de les Obres de reparació dels danys causats pel temporal "Glòria" en la via urbana C. d'Irta juntament amb les cales: Racó Calent, Racó del Bessó i del Moro, de la costa sud de Peníscola (Castelló), corresponent a la 1a Certificació_febrer (21,36% d'obra executada) Direcció en execució de les Obres de reparació dels danys causats pel temporal "Glòria" en la via urbana C. d'Irta juntament amb les cales: Racó Calent, Racó del Bessó i del Moro,	INGENIO GESTION Y TECNICA, SL	13.956,62
12021000003662	ADO	Direcció d'Obra de les Obres de reparació dels danys causats pel temporal "Glòria" en la via urbana C. d'Irta juntament amb les cales: Racó Calent, Racó del Bessó i del Moro, de la costa sud de Peníscola (Castelló), corresponent a la 2a Certificació_març 37,43% d'obra executada aquest mes Direcció en execució de les Obres de reparació dels danys causats pel temporal "Glòria" la via urbana C. d'Irta juntament amb les cales: Racó Calent, Racó del Bessó i del Moro,	INGENIO GESTION Y TECNICA, SL	24.456,75
			TOTAL	38.413,37

Vist l'informe de la interventora municipal núm. 004/2021 d'omissió de la funció interventora, en el qual es conclou el següent:

«Primera. La tramitació de l'expedient no es considera l'adequada en haver-se incorregut en irregularitats de la llei de contractes del sector públic sent la més cridanera la falta de fiscalització prèvia i la vulneració de la lliure concurrència que per lògica comportaria un abaratiment dels costos.

Segona. Es pot entendre que les prestacions s'estan duent a terme d'acord amb el decret d'adjudicació i el valor pot entendre's que és el de mercat d'acord amb l'informe emès per l'arquitectura municipal.

Tercera. Com que es presumeix que, si s'optara per la via de la revisió d'ofici, la indemnització de danys i perjudicis no seria inferior al valor de les prestacions que es facturen, es considera més adequat acudir a la via del Reconeixement Extrajudicial de Crèdits per raons d'economia processal tal com permet l'apartat 2n lletra e) de l'article 28 del RD 424/2017.

Quarta. Tot això sense perjudici de les responsabilitats que en el seu cas pertocaren."

Com que l'informe esmentat assenyalava que hi ha crèdit adequat i suficient per a fer front a la despesa que deriva de les factures i per raons d'economia processal, per a evitar l'enriquiment injust de l'Administració i conseqüent empobriment injust del contractista.

Vist que hi ha un decret d'adjudicació en el qual s'ha aprovat l'autorització i disposició de la despesa.

Atesos els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

1.- Article 60.2 del RD 500/1990

«Correspondrà al ple de l'entitat el reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no hi haja dotació pressupostària, operacions especials de crèdit, o concessions de quitació i espera.»

2.- Sentència núm. 1/2021, de 7 de gener de 2021 del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 5 de Barcelona.

«(...) Amb el reconeixement del crèdit que l'Administració realitza a favor de les empreses prestadores del servei s'està arribant al mateix resultat que instat la revisió d'ofici (...)»

3.- Article 28 del Reial decret 424/2017 de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats locals.

4.- De l'enriquiment sense causa.

L'enriquiment injust sorgeix com una construcció doctrinal i jurisprudencial provinent de l'àmbit civil que la considera com una font d'obligacions diferent de les altres i, especialment, de la responsabilitat per danys (delictual o quasi delictual) i dels contractes i, si de cas, se la connecta amb la confusa i discutida categoria dels quasi contractes, encara que diferenciant-la de la gestió de negocis aliens i del pagament de l'indegut. A aquesta font de les obligacions se la connecta amb les *condiciones* o amb la *actio in rem verso* que expressen la forma normal de fer valer

l'obligació de restitució de l'enriquiment injust per qui ha sofert l'empobriment com a font de les obligacions, valga com a exemple la STS 11/05/1989 (EDJ 1989/4930)

«... l'obligació de pagament és inqüestionable, tant si es fonamenta en el quasi contracte de gestió de negocis, admés per un cert sector de la doctrina moderna que considera suficient per a l'exercici de l'acció *in rem verso* la utilitat que ha reportat a l'ens públic la prestació del servei, com si es recolza en l'enriquiment injust que imposa a aquest la compensació del benefici econòmic rebut, que en el cas d'actuacions no es nega ni contradiu» derivant, doncs, de les expressades fonts i no d'un irregular contracte administratiu»

Així per a José Luis Vicente González en el seu treball "Enriquecimiento injusto y prestación no contratada en el ámbito de la Administración local" (Revista de administración pública nº 168 sep-dic 2005 pàg. 409 i ss) per a considerar el naixement d'una obligació per enriquiment injust han de donar-se els següents requisits:

- a) Un increment patrimonial de qualsevol classe.
- b) Que l'increment no tinga raó jurídica que el fonamente.
- c) Que provoqe un correlatiu empobriment d'un altre, és a dir, que s'obtinga a costa d'uns altres.
- d) L'existència d'una relació causal entre l'empobriment i l'enriquiment.
- e) Que no hi haja un precepte legal que excloga l'aplicació d'aquest principi.
- f) En l'àmbit del contracte administratiu hauríem d'afegir una ordre provinent d'una persona o òrgan amb aparent capacitat de vincular a l'Administració titular de l'obra o prestació.»

En definitiva ens trobem davant una situació en la qual el contractista ha realitzat una prestació a favor de l'administració, que ha estat de profit per a aquesta, però ometent-se el procediment contractual que havia de generar el correcte naixement de l'obligació. Tal com assenyala l'autor abans esmentat, atesa la inexistència d'un contracte no tindria sentit acudir a la revisió d'ofici perquè no es pot declarar nul "el que no existeix" ni tampoc iniciar una licitació la prestació de la qual ja s'ha produït. Són aquestes les raons per les quals ha d'acudir-se a l'enriquiment injust com a font de l'obligació, per a «establir el mecanisme de reconeixement d'aquesta, i en aquest sentit hem d'entendre que, com a font *ex novo*, no necessita per al seu reconeixement de la prèvia anul·lació de l'acte, sinó del reconeixement de la concurrència d'aquesta en el cas concret». Argument aquest que té el seu fonament en jurisprudència com la STS de 30/09/1999 (EDJ 1999/31632) motivada davant la pretensió de l'advocacia de l'estat d'anul·lar el pagament fet per obres sense procediment i sense consignació pressupostària

«Aquest sòlid argument del representant processal de l'Administració de l'Estat té en contra que el debat es desenvolupa a hores d'ara dins de l'estricta via del recurs de cassació i en aquest sentit convé assenyalar que la Sentència accepta -concorde en això amb l'Administració demandant- que sí que són nuls de ple dret els contractes que estan en l'origen del procés, de manera que en cap moment estableix que en aquests tinga el seu origen la legalitat dels deutes reconeguts, sinó que aquesta la basa directament en el fet per ningú negat que les obres a les quals es refereixen els reconeixements han estat efectivament

realitzades, per la qual cosa, si no foren satisfetes per l'Ajuntament, es produiria un enriquiment injust.»

Es proposa l'adopció del següent Acord

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

Primer. Aprovar, a través del Reconeixement Extrajudicial de Crèdits Núm. 005/2021, les factures incloses en llistat número 12021000172 acceptant que el valor d'aquestes coincideix amb el valor de mercat, tal com s'indica en els informes tècnics, amb la finalitat d'evitar l'enriquiment injust de l'Ajuntament de Peníscola.

Segon. Reconèixer l'obligació i ordenar el pagament de les factures incloses en el llistat número 12021000172 per valor total de TRENTA-VUIT MIL QUATRE-CENTS TRETZE EUROS AMB TRENTA-SET CÈNTIMS (38.413,37€)

Tercer. Indicar que tot això es du a terme sense perjudici de les responsabilitats a què hi haguera lloc.

Votació:

El Ple, per unanimitat, acorda aprovar la urgència de l'assumpte i per majoria acorda aprovar la proposta transcrita.

16. COMUNICACIONS OFICIALS.

Es dona compte:

- Compareixença en recurs contenciós administratiu núm. 73/21 (1359V/21)
- Compareixença en recurs contenciós administratiu núm. 32/21 (1613H/21)
- Compareixença en recurs contenciós administratiu núm. 68/21 (1618T/21)
- Compareixença en recurs contenciós administratiu núm. 94/21 (1591L/21)
- Compareixença en recurs contenciós administratiu núm. 171/20 (1620W/21)
- Compareixença en recurs contenciós administratiu núm. 89/21 (2238E/21)
- Modificació de crèdit 9/21 (2670V/21)
- Modificació de crèdit 10/21 (2789K/21)
- Informe de morositat i informe PMP 4t trimestre 2020 (2058P/2020)
- Informe de morositat i informe PMP 1r trimestre 2021 (2569/2021)
- Pla anual de control financer 2020 (7122N/20)

17. RESOLUCIONS ADOPTADES DES DE L'ÚLTIMA SESSIÓ.

Dació de compte de les resolucions dictades per l'Alcaldia, des de la núm. 654 de 21-3-2021 fins a la núm. 1298 de 21-5-2021.

18. PRECS I PREGUNTES

Els precs i preguntes formulats pels regidors consten íntegrament en l'àudio.

1.- APROVACIÓ ESBORRANY ACTA SESSIÓ ANTERIOR (2021/00002983P)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=1
2.-DICTAMEN MODIFICACIÓ DE VOCAL DE LA TAULA DE CONTRACTACIÓ PERMANENT COM A ÒRGAN D'ASSISTÈNCIA AL PLE DE L'AJUNTAMENT DE PENÍSCOLA
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=2
3.- DICTAMEN APROVACIÓ EXPEDIENT DE CANVI D'AFECCIÓ Núm. 5/2021 EN RELACIÓ AMB EL PLA PROVINCIAL 2021 "PLA 135"
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=3
4.- PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE MODIFICACIÓ DE CRÈDITS Núm. 12/2021 EN LA MODALITAT DE SUPLEMENT DE CRÈDITS FINANÇADA AMB RTGG. (2021/00003441Y)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=4
5.- PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE MODIFICACIÓ DE CRÈDITS Núm. 11/2021 EN LA MODALITAT DE CRÈDIT EXTRAORDINARI/SUPLEMENT DE CRÈDITS FINANÇADA AMB RTGG. (2021/00003456K)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=5
6.-PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT Núm. 3/2021 DE RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS (2021/00001796V)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=6
7.- PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT Núm. 4/2021 DE RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS (2021/00003530A)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=7
8.- PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT Núm. 2/2021 DE RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS (2021/00003469B)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=8
9.- PROPOSICIÓ PER A INSTAR EL GOVERN D'ESPANYA A RESOLDRE LA PROBLEMÀTICA DEL SECTOR PESQUER A LA MEDITERRÀNIA (2021/00003247L)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=9

10.- PROPOSICIÓ CONJUNTA PRESENTADA PER TOTS ELS GRUPS POLITICOS MUNICIPALS SOBRE EL PAGAMENT EN AUTOPISTES I AUTOVIES (2021/00003342E)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=10
11.- DICTAMEN MOCIÓ DEL REGIDOR DE L'ÀREA D'AGRICULTURA, PESCA, MEDI AMBIENT I SOSTENIBILITAT EN RELACIÓ AL PROJECTE DE REGULACIÓ D'ACCÉS AMB VEHICLES AMB MOTOR AL PARC NATURAL SERRA D'IRTA (2021/00003326Y)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=11
12.- PROPOSICIÓ CONJUNTA PRESENTADA PER TOTS ELS GRUPS POLÍTICS MUNICIPALS (2021/00003370G)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=12
13.- PROPOSICIÓ CONJUNTA RELATIVA A "MODIFICACIÓ DEL REIAL DECRET 1148/2011, DE 29 DE JULIOL, PER A LA PRESTACIÓ ECONÒMICA PER CURA DE MENORS AFECTATS PER CÀNCER O UNA ALTRA MALALTIA GREU" (2021/00003587Z)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=13
14.- DICTAMEN MOCIÓ DEL GRUP SOCIALISTA PER A AUGMENTAR LA PRODUCCIÓ DE VACUNES (2021/00003346A)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=14
15.- PROPOSICIÓ APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT Núm. 005/2021 DE RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS (2021/00001795Q)
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=15
16.- COMUNICACIONS OFICIALS
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=16
17.- DONAR COMPTE DELS DECRETS APROVATS DES DE LA SESSIÓ ANTERIOR
http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=17
18.- PRECS I PREGUNTES http://videoacta.peniscola.org?pleno=20210527&punto=18

I com no hi ha altres assumptes per tractar, ni és cap altre el motiu d'aquesta sessió, a les 22.00 del dia de la data al principi assenyalada, l'alcalde alça la sessió, i es consigna en aquesta acta succinta els assumptes tractats amb l'expressió del sentit del vot dels regidors i regidores i del resultat de les votacions emeses i del contingut dels acords adoptats, i es complementa amb l'àudio que conté l'enregistrament íntegre de la sessió del Ple, de principi a fi, sense necessitat de fer-se constar en l'acta succinta la transcripció literal de les deliberacions dels intervinents, que es fa innecessària en quedar unit l'enregistrament de l'àudio de la seua intervenció sobre la deliberació dels assumptes.

L'acta succinta, que haurà de signar l'alcalde, amb mi, el secretari accidental, que en dono fe, així com l'enregistrament de la sessió, estaran disponibles en la seu electrònica del web de

Secretaria

Pl. Ayuntamiento, 1
12598 Peníscola
T. +34 964 480 050
F. +34 964 489 212
secretaria@peniscola.org

l'Ajuntament, a la disposició dels membres de la corporació municipal per a la seua consulta, així com de la ciutadania, pel temps màxim que permeta el seu allotjament en el web corporatiu municipal i, en tot cas, durant tots els anys del mandat de la corporació municipal a cada moment.

L'àudio de la sessió s'arxivarà en l'expedient 2021/00002983P corresponent a la sessió plenària realitzada i en el servidor de l'Ajuntament amb una còpia de seguretat per garantir-ne la integritat i autenticitat.

Peñíscola, 19 de julio de 2021
El Alcalde

Peñíscola, 19 de julio de 2021
El Secretario acctal.

Andrés Martínez Castellá

Vicente Abad Sorribes