

**Secretaría**

Pl. Ayuntamiento, 1  
12598 Peníscola  
T. +34 964 480 050  
F. +34 964 489 212  
secretaria@peniscola.org

**ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA DE URGENCIA DEL PLENO DEL DÍA 10 DE AGOSTO DE 2023.**

En la ciudad de Peñíscola y en el Salón de Sesiones de esta Casa Consistorial, ubicado en la Calle Maestro Bayarri, 2, Edificio Sociocultural, siendo las 08:00 del día 10 de agosto de 2023, se reúnen previa convocatoria al efecto, los señores que a continuación se relacionan, al objeto de celebrar sesión Extraordinaria de urgencia en primera convocatoria del Pleno de este Ayuntamiento.

**Asistentes**

Andres Martinez Castella	Alcalde-Presidente
Maria Jesus Albiol Roca	Concejala
Miguel Francisco Castell Rovira	Concejal
Maria Dolores Bayarri Gonzalez	Concejala
Ramon Simo Gonzalez	Concejal
Jorge Rovira Peña	Concejal
Lidia Maria Herrero Osorio	Concejal
Luis Gil Roca	Concejal
Juan Antonio Boix Serrat	Concejal
Antonio Curto Gual	Concejal
Queremon Riba Guzman	Concejal
Monica Herrera Balaguer	Concejala
Juan Ignacio Carrasco Roig	Concejal
Manuel Millan Martinez	Secretario General
Maria Teresa Sanahuja Esbri	Interventora

Abierta la sesión por parte de la Presidencia, y existiendo quórum suficiente, se examinaron y debatieron los siguientes asuntos.

Los miembros de El Pleno han tenido a su disposición los expedientes que se examinarán y debatirán en esta sesión.

**ORDEN DEL DÍA**

**1. SECRETARIA.**

**Expediente: 2023/00005349H.**

**MOTIVACIÓN Y VOTACIÓN DE LA URGENCIA.**

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 46.2 b) de la LRBRL, a cuyo tenor: «Las sesiones Plenarias han de convocarse, al menos, con dos días hábiles de antelación, **salvo las extraordinarias que lo hayan sido con carácter urgente, cuya convocatoria con este carácter deberá ser ratificada por el Pleno**. Se expone a continuación la motivación de la urgencia:

Los acuerdos a adoptar comprendidos en la convocatoria de la sesión extraordinaria y urgente del Ayuntamiento Pleno de Peñíscola se refieren al reconocimiento extrajudicial de créditos de facturas pendientes de pago correspondientes a la prestación del servicio de transporte sanitario con ambulancia tipo A1, de la mercantil SERVICIO DE AMBULANCIAS MÉDICAS Y URGENCIAS, S.L.U., las cuales no han podido reconocerse por falta de cobertura contractual tratándose de servicios efectivamente realizados, y de cuyo pago de forma inmediata depende la continuidad de la prestación del servicio durante los próximos días hasta que tenga lugar la formalización del nuevo contrato, susceptible de recurso especial en materia de contratación.

Tal y como se desprende del informe emitido por el Intendente - Jefe de la Policía Local el 30 de junio de 2023 el servicio continúa prestándose aún con el contrato vencido, la prestación del servicio se encuentra imprescindible por tratarse de un servicio de urgencias.

Habida cuenta de las razones imperiosas de interés general concurrentes, ante la presencia masiva de visitantes durante el periodo estival, y las graves perturbaciones que podría ocasionar la interrupción de la prestación del servicio por falta de pago de las facturas pendientes, queda suficientemente motivada la urgencia de adoptar los acuerdos que se someten a aprobación.

De conformidad con lo dispuesto en el art. 79 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales siendo una sesión extraordinaria y urgente debe incluirse como primer punto del orden del día el pronunciamiento sobre la urgencia.

Seguidamente se procede a efectuar la votación para la determinación de la urgencia del asunto.

#### **Deliberación:**

Las intervenciones constan íntegramente en el audio acta de la sesión.

#### **Votación de la urgencia:**

El Pleno, por mayoría absoluta, con los votos a favor del Grupo Popular y del Grupo PSOE, la abstención del Grupo Vox y el voto en contra del Grupo Compromís, acuerda aprobar la urgencia del asunto.

## **2. INTERVENCION.**

**Expediente: 2023/00005337Y.**

## **APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE N.º 6/2023 DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS.**

Vista la propuesta del Delegado del Área que a continuación se transcribe:

Vistas las facturas presentadas por la empresa SERVICIO DE AMBULANCIAS MÉDICAS Y URGENCIAS SLU, por un importe total de 69.627,50€ y los conceptos indicados en el cuadro descrito bajo estas líneas:

LISTADO de facturas N° 12023000579

Número	Cód.	Descripción	Nombre	Total
12023000008883	ADO	ARRENDAMIENTO VEHICULO MATRICULA 1271JMX CONTRATO DE ARRENDAMIENTO FIRMADO CON FECHA 16/08/2022. // PERIODO DE FACTURACION: DESDE 01/03/2023 HASTA 31/03/2023 // MATRÍCULA 6480KKZ (DEL 01/03/2023 AL 31/03/2023) // FACTURA EXENTA DE IVA SEGÚN EL ARTICULO 20 DE LA LEY 37/1992 DE IVA	SERVICIO DE AMBULANCIAS MEDICAS Y URGENCIAS, SLU	13925,5
12023000008884	ADO	ARRENDAMIENTO VEHICULO MATRICULA 1271JMX CONTRATO DE ARRENDAMIENTO FIRMADO CON FECHA 16/08/2022. // PERIODO DE FACTURACION: DESDE 01/04/2023 HASTA 30/04/2023 // MATRÍCULA 6480KKZ (DEL 01/04/2023 AL 30/04/2023) // FACTURA EXENTA DE IVA SEGÚN EL ARTICULO 20 DE LA LEY 37/1992 DE IVA	SERVICIO DE AMBULANCIAS MEDICAS Y URGENCIAS, SLU	13925,5
12023000008885	ADO	"SERVICIO TRANSPORTE SANITARIO CON AMBULANCIA CLASE TIPO A1 UBICADA EN CALLE JARDIN Nº 2 EN EL TERMINO MUNICIPAL DE PEÑISCOLA DURANTE LAS 24 HORAS / 7 DIAS A LAS SEMANA. DURANTE EL PERIODO DESDE EL 01/06/2023 HASTA el 30/06/2023 CON EL VEHÍCULO MATRÍCULA 6480KKZ	SERVICIO DE AMBULANCIAS MEDICAS Y URGENCIAS, SLU	13925,5
12023000008886	ADO	Arrendamiento Vehículo Matrícula 1271 JMX - Contrato de arrendamiento firmado con fecha: 16/08/2022 // Periodo de facturación: Desde 01/01/2023 hasta 31/01/2023 /// Matrícula 6480KKZ (Del 01/01/2023 al 31/01/2023) /// FACTURA EXENTA DE IVA SEGÚN EL ARTICULO 20 DE LA LEY 37/1992 DE IVA	SERVICIO DE AMBULANCIAS MEDICAS Y URGENCIAS, SLU	13925,5
12023000008892	ADO	ARRENDAMIENTO VEHICULO MATRICULA 1271JMX CONTRATO DE ARRENDAMIENTO FIRMADO CON FECHA 16/08/2022. // PERIODO DE FACTURACION: DESDE 01/02/2023 HASTA 28/02/2023 // MATRÍCULA 6480KKZ (DEL 01/02/2023 AL 28/02/2023) // FACTURA EXENTA DE IVA SEGÚN EL ARTICULO 20 DE LA LEY 37/1992 DE IVA	SERVICIO DE AMBULANCIAS MEDICAS Y URGENCIAS, SLU	13925,5
<b>Total</b>				<b>69.627,5</b>

Visto que la factura por los servicios prestados en el mes de mayo está pendiente de firma, en el momento de preparación de este expediente y aún en el momento de elaboración de esta propuesta, debido a un fallo informático.

Visto el informe n.º 9/2023 de omisión de la función interventora en el que se concluye lo siguiente:

**“Primera.** No existen actos administrativos que sirvan de cobertura a las facturas que se presentan a fiscalizar. Por otro lado, la prestación del servicio de transporte sanitario excede de las competencias propias de la entidad local y, por ser competencias distintas, deben cumplirse los requisitos del artículo 7.4 de la ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local.

Se entiende que se han omitido requisitos y trámites que pudieran dar lugar a la nulidad del acto.

**Segunda.** Se puede entender que las prestaciones se han llevado a cabo conforme al informe emitido por el firmante de las facturas.

**Tercera.** Puesto que se presume que, si se optara por la vía de la revisión de oficio, la indemnización de daños y perjuicios no sería inferior al valor de las prestaciones que se facturan, se considera más adecuado acudir a la vía del Reconocimiento Extrajudicial de Créditos por razones de economía procesal tal como permite el apartado 2º letra e) del artículo 28 del RD 424/2017.

**Cuarta.** Todo ello sin perjuicio de las responsabilidades que en su caso hubiere lugar.”

Visto el informe emitido por el Inspector de Jefe de la Policía Local, del que se desprende que los servicios se han prestado y el precio se ajusta al de mercado.

Visto el informe de la TAG de Contratación en el que se indica que “teniendo en cuenta que los servicios han sido demandados por el Ayuntamiento de Peñíscola y, según informe del Responsable del Contrato, los servicios correspondientes a las facturas presentadas se han prestado, que el mismo es urgente e imprescindible, y que el incremento del precio está justificado, por la doctrina del enriquecimiento injusto, procedería abonar las facturas pendientes”

Por razones de economía procesal y para evitar el enriquecimiento injusto de la Administración y consecuente empobrecimiento injusto del contratista.

Atendiendo a los siguientes,

## **FUNDAMENTOS JURÍDICOS**

### **1.- Artículo 60.2 del R.D. 500/1990**

*“Corresponderá al pleno de la entidad el reconocimiento extrajudicial de créditos, siempre que no exista dotación presupuestaria, operaciones especiales de crédito, o concesiones de quita y espera.”*

## 2.- Sentencia núm. 1/2021, de 7 de enero de 2021 del Juzgado Contencioso Administrativo núm 5 de Barcelona.

*"(...) Amb el reconeixement del crèdit que l'Administració realitza a favor de les empreses prestadores del servei s'està arribant al mateix resultat que instant la revisió d'ofici (...)"*

## 3.- Artículo 28 del Real Decreto 424/2017 de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades locales.

### 4.- Del enriquecimiento sin causa.

El enriquecimiento injusto surge como una construcción doctrinal y jurisprudencial proveniente del ámbito civil que la considera como una fuente de obligaciones diferente de las demás y, en especial, de la responsabilidad por daños (delictual o cuasidelictual) y de los contratos y, si acaso, se la conecta con la confusa y discutida categoría de los cuasicontratos, aunque diferenciándola de la gestión de negocios ajenos y del pago de lo indebido. A esta fuente de las obligaciones se la conecta con las condiciones o con la "actio in rem verso" que expresan la forma normal de hacer valer la obligación de restitución del enriquecimiento injusto por quien ha sufrido el empobrecimiento como fuente de las obligaciones, valga como lo ejemplo la STS 11/05/1989 (EDJ 1989/4930).

*"...la obligación de pago es incuestionable tanto si se fundamenta en el cuasi contrato de gestión de negocios, admitido por un cierto sector de la doctrina moderna que considera suficiente para el ejercicio de la acción "in rem verso" la utilidad que ha reportado al ente público la prestación del servicio, como si se apoya en el enriquecimiento injusto que impone a éste la compensación del beneficio económico recibido, que en el caso de autos no se niega ni contradice» derivando, pues, de las expresadas fuentes y no de un irregular contrato administrativo"*

Así para José Luis Vicente González en su trabajo "Enriquecimiento injusto y prestación no contratada en el ámbito de la Administración local" (Revista de administración pública nº 168 sep-dic 2005 pags 409 y ss) para considerar el nacimiento de una obligación por enriquecimiento injusto deber darse las siguientes requisitos:

- a) *Un incremento patrimonial de cualquier clase.*
- b) *Que tal incremento carezca de razón jurídica que lo fundamente.*
- c) *Que provoque un correlativo empobrecimiento de otro, es decir, que se obtenga a costa de otros.*
- d) *La existencia de una relación causal entre el empobrecimiento y el enriquecimiento.*
- e) *Que no exista un precepto legal que excluya la aplicación de este principio.*
- f) *En el ámbito del contrato administrativo deberíamos añadir una orden proveniente de una persona u órgano con aparente capacidad de vincular a la Administración titular de la obra o prestación.*

En definitiva nos encontramos ante una situación en la cual el contratista ha realizado una prestación a favor de la administración, que ha sido de provecho para ésta, pero omitiéndose el procedimiento contractual que debía generar el correcto nacimiento de la obligación. Tal y como señala el autor antes citado, dada la inexistencia de un contrato no tendría sentido acudir a la revisión de oficio por cuanto no se puede declarar nulo "lo que no existe" ni tampoco iniciar una licitación cuya prestación ya se ha producido. Son estas las razones por las que debe acudirse al enriquecimiento injusto como fuente de la obligación, para "establecer el mecanismo de reconocimiento de la misma, y en este sentido hemos de entender que, en cuanto fuente ex novo, no precisa para su reconocimiento de la previa anulación del acto, sino del reconocimiento de la concurrencia de la misma en el caso concreto". Argumento éste que tiene su fundamento en jurisprudencia como la STS de 30/09/1999 (EDJ 1999/31632) motivada ante la pretensión de la abogacía del estado de anular el pago hecho por obras sin procedimiento y sin consignación presupuestaria

*"Este sólido argumento del representante procesal de la Administración del Estado tiene en su contra que el debate se desarrolla a estas alturas dentro del estricto cauce del recurso de casación y en este sentido conviene señalar que la Sentencia acepta -acorde en esto con la Administración demandante- que sí son nulos de pleno derecho los contratos que están en el origen del proceso, de modo que en ningún momento establece que en ellos tenga su origen la legalidad de las deudas reconocidas, sino que ésta la basa directamente en el hecho por nadie negado de que las obras a las que se refieren los reconocimientos han sido efectivamente realizadas, por lo que si no fueran satisfechas por el ayuntamiento se produciría un enriquecimiento injusto."*

Se propone la adopción del siguiente Acuerdo

**Primero.-** Aprobar, a través del Reconocimiento Extrajudicial de Créditos N.º 6/2023, las facturas incluidas en listado número 12023000579 aceptando que el valor de la misma coincide con el valor de mercado, tal como se indica en el Informe técnico, con el fin de evitar el enriquecimiento injusto del Ayuntamiento de Peñíscola y consecuente empobrecimiento injusto del prestador del servicio.

**Segundo.-** Autorizar y Disponer el gasto, Reconocer la Obligación y Ordenar el Pago de las facturas incluidas en el listado número 12023000579 por valor total de SESENTA Y NUEVE MIL SEISCIENTOS VEINTISIETE EUROS CON CINCUENTA CÉNTIMOS (69.627,50€).

**Tercero.-** Comunicar el presente acuerdo al departamento de Intervención para la contabilización de la operación.

**Cuarto.-** Comunicar el presente acuerdo al departamento de Tesorería para la tramitación de la ordenación del pago

### Deliberación:

Las intervenciones constan íntegramente en el audio acta de la sesión.

### Votación:

El Pleno, por mayoría absoluta, con los votos a favor del Grupo Popular y del Grupo PSOE, la abstención del Grupo Vox y el voto en contra del Grupo Compromís, acuerda aprobar la propuesta transcrita.

[1.- VOTACIÓN DE LA URGENCIA \[2023/00005349H\]](http://videoacta.peniscola.org?pleno=20230810&punto=1)

<http://videoacta.peniscola.org?pleno=20230810&punto=1>

[2.- APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE N.º 6/2023 DE RECONOCIMIENTO  
EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS \[2023/00005337Y\]](http://videoacta.peniscola.org?pleno=20230810&punto=2)

<http://videoacta.peniscola.org?pleno=20230810&punto=2>

Y no habiendo otros asuntos que tratar, ni siendo otro el motivo de la presente sesión, siendo las 08:22 del día de la fecha al principio señalada, el Sr. Alcalde levanta la sesión, consignándose en la presente acta sucinta los asuntos tratados con la expresión del sentido del voto de los concejales y concejales y del resultado de las votaciones emitidas y del contenido de los acuerdos adoptados, complementándose con el audio que contiene la grabación íntegra de la sesión del Pleno, de principio a fin, sin necesidad de hacerse constar en el acta sucinta la transcripción literal de las deliberaciones de los intervinientes, que se hace innecesaria al quedar unida la grabación del audio de su intervención sobre la deliberación de los asuntos.

El acta sucinta, que deberá firmar el Sr. Alcalde, conmigo, el Secretario general, que doy fe, así como la grabación de la sesión, estarán disponibles en la sede electrónica de la web del Ayuntamiento, a disposición de los miembros de la corporación municipal para su consulta, así como de la ciudadanía, por el tiempo máximo que permita su alojamiento en la web corporativa municipal y en todo caso durante todos los años del mandato de la corporación municipal en cada momento.

El audio de la sesión se archivará en el expediente 2023/00005349H correspondiente a la sesión plenaria realizada y en el servidor del Ayuntamiento con una copia de seguridad garantizando su integridad y autenticidad.

**Secretaría**

Pl. Ayuntamiento, 1  
12598 Peníscola  
T. +34 964 480 050  
F. +34 964 489 212  
secretaria@peniscola.org

**ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA D'URGÈNCIA DEL PLE DEL DIA 10 D'AGOST DE 2023.**

A la ciutat de Peníscola i en el Saló de Sessions d'aquesta casa consistorial, ubicat en el carrer del Mestre Bayarri, 2, Edifici Sociocultural, a les 08.00 del dia 10 d'agost de 2023, es reuneixen després de convocatòria prèvia a aquest efecte, els senyors i senyores que a continuació es relacionen, a fi que tinga lloc sessió extraordinària en primera convocatòria del Ple d'aquest Ajuntament.

**Assistents**

Andrés Martínez Castellá	Alcalde-President
María Jesús Albiol Roca	Regidora
Miguel Francisco Castell Rovira	Regidor
María Dolores Bayarri González	Regidora
Ramón Simó González	Regidor
Jorge Rovira Peña	Regidor
Lidia Maria Herrero Osorio	Regidora
Luis Gil Roca	Regidor
Juan Antonio Boix Serrat	Regidor
Antonio Curto Gual	Regidor
Queremón Riba Guzmán	Regidor
Mónica Herrera Balaguer	Regidora
Juan Ignacio Carrasco Roig	Regidor
Manuel Millán Martínez	Secretari general
Maria Teresa Sanahuja Esbrí	Interventora

La Presidència va obrir la sessió i, atés que hi havia quòrum suficient, es van examinar i es van debatre els assumptes següents .



**Secretaría**

Pl. Ayuntamiento, 1  
12598 Peníscola  
T. +34 964 480 050  
F. +34 964 489 212  
secretaria@peniscola.org

Els membres del Ple han tingut a la seua disposició els expedients que s'examinaran i debatran en aquesta sessió.

## ORDRE DEL DIA

### 1. SECRETARIA.

**Expedient: 2023/00005349H.**

### MOTIVACIÓ I VOTACIÓ DE LA URGÈNCIA.

De conformitat amb el que es disposa en l'article 46.2 b) de la LRBRL, al tenor del qual:«*Les sessions Plenàries han de convocar-ser, almenys, amb dos dies hàbils d'antelació, **excepte les extraordinàries que ho hagen estat amb caràcter urgent, la convocatòria de les quals amb aquest caràcter haurà de ser ratificada pel Ple.*** S'exposa a continuació la motivació de la urgència:

Els acords a adoptar compresos en la convocatòria de la sessió extraordinària i urgent del Ple de l'Ajuntament de Peníscola es refereixen al reconeixement extrajudicial de crèdits de factures pendents de pagament corresponents a la prestació del servei de transport sanitari amb ambulància tipus A1, de la mercantil SERVICIO DE AMBULANCIAS MÉDICAS Y URGENCIAS, S.L.U., les quals no han pogut reconèixer-se per falta de cobertura contractual, ja que es tracta de serveis efectivament realitzats, i del pagament de manera immediata dels quals depén la continuïtat de la prestació del servei durant els pròxims dies fins que tinga lloc la formalització del nou contracte, susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

Tal com es desprén de l'informe emés per l'intendent - cap de la Policia Local el 30 de juny de 2023 el servei continua prestant-se encara amb el contracte vençut, la prestació del servei es troba imprescindible perquè es tracta d'un servei d'urgències.

Tenint en compte les raons imperioses d'interés general concurrents, davant la presència massiva de visitants durant el període estival, i les greus perturbacions que podria ocasionar la interrupció de la prestació del servei per falta de pagament de les factures pendents, queda prou motivada la urgència d'adoptar els acords que se sotmeten a aprovació.

De conformitat amb el que es disposa en l'art. 79 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals sent una sessió extraordinària i urgent ha d'incloure's com a primer punt de l'ordre del dia el pronunciament sobre la urgència.

Seguidament es procedeix a efectuar la votació per a la determinació de la urgència de l'assumpte.

### Deliberació:

Les intervencions consten íntegrament en l'àudio acta de la sessió.

### Votació de la urgència:

El Ple, per majoria absoluta, amb els vots a favor del Grup Popular i del Grup PSOE, l'abstenció del Grup Vox i el vot en contra del Grup Compromís, acorda aprovar la urgència de l'assumpte.

## 2. INTERVENCIÓ.

**Expedient: 2023/00005337Y.**

### APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT Núm. 6/2023 DE REONEIXEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS.

Vista la proposta del delegat de l'àrea que a continuació es transcriu:

Vistes les factures presentades per l'empresa SERVICIO DE AMBULANCIAS MÉDICAS Y URGENCIAS SLU, per un import total de 69.627,50€ i els conceptes indicats en el quadre descrit sota aquestes línies:

LLISTAT de factures Núm. 12023000579

Número	Cod.	Descripció	Nom	Total
1202300008883	ADO	ARRENDAMENT VEHICLE MATRÍCULA 1271JMX CONTRACTE D'ARRENDAMENT SIGNAT AMB DATA 16/08/2022. // PERÍODE DE FACTURACIÓ: DES DE L'01/03/2023 FINS AL 31/03/2023 // MATRÍCULA 6480KKZ (DE L'01/03/2023 AL 31/03/2023) // FACTURA EXEMPTA D'IVA SEGONS L'ARTICLE 20 DE LA LLEI 37/1992 D'IVA	SERVICIO DE AMBULANCIAS MEDICAS Y URGENCIAS, SLU	13925,5
1202300008884	ADO	ARRENDAMENT VEHICLE MATRÍCULA 1271JMX CONTRACTE D'ARRENDAMENT SIGNAT AMB DATA 16/08/2022. // PERÍODE DE FACTURACIÓ: DES DE L'01/04/2023 FINS AL 30/04/2023 // MATRÍCULA	SERVICIO DE AMBULANCIAS MEDICAS Y URGENCIAS, SLU	13925,5

		6480KKZ (DE L'01/04/2023 AL 30/04/2023) // FACTURA EXEMPTA D'IVA SEGONS L'ARTICLE 20 DE LA LLEI 37/1992 D'IVA		
1202300008885	ADO	"SERVEI TRANSPORT SANITARI AMB AMBULANCIA CLASSE TIPUS A1 SITUADA EN CARRER JARDIN Núm. 2 EN EL TERME MUNICIPAL DE PENÍSCOLA DURANT LES 24 HORES / 7 DIES A LA SETMANA. DURANT EL PERÍODE DES DE L'01/06/2023 FINS AL 30/06/2023 AMB EL VEHICLE MATRÍCULA 6480KKZ	SERVICIO DE AMBULANCIAS MEDICAS Y URGENCIAS, SLU	13925,5
1202300008886	ADO	Arrendament vehicle matrícula 1271 JMX - Contracte d'arrendament signat amb data: 16/08/2022 // Període de facturació: Des del' 01/01/2023 fins al 31/01/2023 /// Matrícula 6480KKZ (De l'01/01/2023 al 31/01/2023) /// FACTURA EXEMPTA D'IVA SEGONS L'ARTICLE 20 DE LA LLEI 37/1992 D'IVA	SERVICIO DE AMBULANCIAS MEDICAS Y URGENCIAS, SLU	13925,5
1202300008892	ADO	ARRENDAMENT VEHICLE MATRÍCULA 1271JMX CONTRACTE D'ARRENDAMENT SIGNAT AMB DATA 16/08/2022. // PERÍODE DE FACTURACIÓ: DES DE L'01/02/2023 FINS AL 28/02/2023 // MATRÍCULA 6480KKZ (DE L'01/02/2023 AL 31/02/2023) // FACTURA EXEMPTA D'IVA SEGONS L'ARTICLE 20 DE LA LLEI 37/1992 D'IVA	SERVICIO DE AMBULANCIAS MEDICAS Y URGENCIAS, SLU	13925,5
<b>Total</b>				<b>69.627,5</b>

Vist que la factura pels serveis prestats el mes de maig està pendent de signatura, en el moment de preparació d'aquest expedient i encara en el moment d'elaboració d'aquesta proposta, a causa d'una fallada informàtica.

Vist l'informe núm. 9/2023 d'omissió de la funció interventora en el qual es conclou el següent:

**Primera.** No hi ha actes administratius que servisquen de cobertura a les factures que es presenten a fiscalitzar. D'altra banda, la prestació del servei de transport sanitari excedeix de les competències pròpies de l'entitat local i, per ser competències diferents, han de complir-se els requisits de l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

S'entén que s'han omés requisits i tràmits que pogueren donar lloc a la nul·litat de l'acte.

**Segona.** Es pot entendre que les prestacions s'han dut a terme conforme a l'informe emés pel signant de les factures.

**Tercera.** Com que es presumeix que, si s'optara per la via de la revisió d'ofici, la indemnització de danys i perjudicis no seria inferior al valor de les prestacions que es facturen, es considera més adequat acudir a la via del Reconeixement Extrajudicial de Crèdits per raons d'economia processal tal com permet l'apartat 2n lletra e) de l'article 28 del RD 424/2017.

**Quarta.** Tot això sense perjudici de les responsabilitats que, si escau, pertocaren.

Vist l'informe emés per l'inspector de cap de la Policia Local, del qual es desprén que els serveis s'han prestat i el preu s'ajusta al de mercat.

Vist l'informe de la TAG de Contractació en el qual s'indica que "tenint en compte que els serveis han estat demanats per l'Ajuntament de Peníscola i, segons informe del responsable del Contracte, els serveis corresponents a les factures presentades s'han prestat, que aquest és urgent i imprescindible, i que l'increment del preu està justificat, per la doctrina de l'enriquiment injust, seria procedent abonar les factures pendents"

Per raons d'economia processal i per a evitar l'enriquiment injust de l'Administració i conseqüent empobriment injust del contractista.

Atesos els següents,

## **FONAMENTS JURÍDICS**

### **1.- Article 60.2 del RD 500/1990**

*"Correspondrà al ple de l'entitat el reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no hi haja dotació pressupostària, operacions especials de crèdit, o concessions de quitació i espera."*

### **2.- Sentència núm. 1/2021, de 7 de gener de 2021 del Jutjat Contenciós Administratiu núm 5 de Barcelona.**

*"(...) Amb el reconeixement del crèdit que l'Administració realitza a favor de les empreses prestadores del servei s'està arribant al mateix resultat que instat la revisió d'ofici (...)"*

### **3.- Article 28 del Reial decret 424/2017 de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats locals.**

### **4.- De l'enriquiment sense causa.**

L'enriquiment injust sorgeix com una construcció doctrinal i jurisprudencial provinent de l'àmbit civil que la considera com una font d'obligacions diferent de les altres i, especialment, de la responsabilitat per danys (delictual o quasi delictual) i dels contractes i, si de cas, se la connecta amb la confusa i discutida categoria dels quasi contractes, encara que diferenciant-la de la gestió de negocis aliens i del pagament de l'indegut. A aquesta font de les obligacions se la connecta amb les condicions o amb la "actio in rem verso" que expressen la forma normal de fer valer l'obligació de restitució de l'enriquiment injust per qui ha sofert l'empobriment com a font de les obligacions, valga com a exemple la STS 11/05/1989 (EDJ 1989/4930)

*"...l'obligació de pagament és inqüestionable, tant si es fonamenta en el quasi contracte de gestió de negocis, admés per un cert sector de la doctrina moderna que considera suficient per a l'exercici de l'acció "in rem verso" la utilitat que ha reportat a l'ens públic la prestació del servei, com si es recolza en l'enriquiment injust que imposa a aquest la compensació del benefici*

*econòmic rebut, que en el cas d'actuacions no es nega ni contradiu» derivant, doncs, de les expressades fonts i no d'un irregular contracte administratiu”*

Així per a José Luis Vicente González en el seu treball “Enriquecimiento injusto y prestación no contratada en el ámbito de la Administración local” (Revista de administración pública nº 168 sep-dic 2005 pàg. 409 i ss) per a considerar el naixement d'una obligació per enriquiment injust han de donar-se els següents requisits:

- a) *Un increment patrimonial de qualsevol classe.*
- b) *Que l'increment no tinga raó jurídica que el fonamente.*
- c) *Que provoque un correlatiu empobriment d'un altre, és a dir, que s'obtinga a costa d'uns altres.*
- d) *L'existència d'una relació causal entre l'empobriment i l'enriquiment.*
- e) *Que no hi haja un precepte legal que excloga l'aplicació d'aquest principi.*
- f) *En l'àmbit del contracte administratiu hauríem d'afegir una ordre provinent d'una persona o òrgan amb aparent capacitat de vincular a l'Administració titular de l'obra o prestació.*

En definitiva ens trobem davant una situació en la qual el contractista ha realitzat una prestació a favor de l'administració, que ha estat de profit per a aquesta, però ometent-se el procediment contractual que havia de generar el correcte naixement de l'obligació. Tal com assenyala l'autor abans esmentat, atesa la inexistència d'un contracte no tindria sentit acudir a la revisió d'ofici perquè no es pot declarar nul “el que no existeix” ni tampoc iniciar una licitació la prestació de la qual ja s'ha produït. Són aquestes les raons per les quals ha d'acudir-se a l'enriquiment injust com a font de l'obligació, per a “establir el mecanisme de reconeixement d'aquesta, i en aquest sentit hem d'entendre que, com a font ex novo, no necessita per al seu reconeixement de la prèvia anul·lació de l'acte, sinó del reconeixement de la concurrència d'aquesta en el cas concret”. Argument aquest que té el seu fonament en jurisprudència com la STS de 30/09/1999 (EDJ 1999/31632) motivada davant la pretensió de l'advocacia de l'estat d'anul·lar el pagament fet per obres sense procediment i sense consignació pressupostària

*“Aquest sòlid argument del representant processal de l'Administració de l'Estat té en contra que el debat es desenvolupa a hores d'ara dins de l'estricta via del recurs de cassació i en aquest sentit convé assenyalar que la Sentència accepta -concorda en això amb l'Administració demandant- que sí que són nuls de ple dret els contractes que estan en l'origen del procés, de manera que en cap moment estableix que en aquests tinga el seu origen la legalitat dels deutes reconeguts, sinó que aquesta la basa directament en el fet per ningú negat que les obres a les quals es refereixen els reconeixements han estat efectivament realitzades, per la qual cosa si no foren satisfetes per l'Ajuntament, es produiria un enriquiment injust.”*

Es proposa l'adopció del següent Acord

**Primer.-** Aprovar, a través del Reconeixement Extrajudicial de Crèdits Núm. 6/2023, les factures incloses en llistat número 12023000579 acceptant que el valor d'aquestes coincideix amb el valor de mercat, tal com s'indica en l'Informe tècnic, amb la finalitat d'evitar l'enriquiment injust de l'Ajuntament de Peníscola i conseqüent empobriment injust del prestador del servei.

**Secretaría**

Pl. Ayuntamiento, 1  
12598 Peníscola  
T. +34 964 480 050  
F. +34 964 489 212  
secretaria@peniscola.org

**Segon.-** Autoritzar i disposar la despesa, reconèixer l'obligació i ordenar el pagament de les factures incloses en el llistat número 12023000579 per valor total de SEIXANTA-NOU MIL SIS-CENTS VINT-I-SET EUROS AMB CINQUANTA CÈNTIMS (69.627,50€).

**Tercer.-** Comunicar el present acord al departament d'Intervenció per a la comptabilització de l'operació.

**Quart.-** Comunicar el present acord al departament de Tresoreria per a la tramitació de l'ordenació del pagament

**Deliberació:**

Les intervencions consten íntegrament en l'àudio acta de la sessió.

**Votació:**

El Ple, per majoria absoluta, amb els vots a favor del Grup Popular i del Grup PSOE, l'abstenció del Grup Vox i el vot en contra del Grup Compromís, acorda aprovar la proposta transcrita.

1.- VOTACIÓ DE LA URGÈNCIA [2023/00005349H] <a href="http://videoacta.peniscola.org?pleno=20230810&amp;punto=1">http://videoacta.peniscola.org?pleno=20230810&amp;punto=1</a>
2.- APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT Núm. 6/2023 DE RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS [2023/00005337Y] <a href="http://videoacta.peniscola.org?pleno=20230810&amp;punto=2">http://videoacta.peniscola.org?pleno=20230810&amp;punto=2</a>

I com no hi ha altres assumptes per tractar, ni és cap altre el motiu d'aquesta sessió, a les 08.22 del dia de la data al principi assenyalada, l'alcalde alça la sessió, i es consigna en aquesta acta succinta els assumptes tractats amb l'expressió del sentit del vot dels regidors i regidores i del resultat de les votacions emeses i del contingut dels acords adoptats, i es complementa amb l'àudio que conté l'enregistrament íntegre de la sessió del Ple, de principi a fi, sense necessitat de fer-se constar en l'acta succinta la transcripció literal de les deliberacions dels intervinents, que es fa innecessària en quedar unit l'enregistrament de l'àudio de la seua intervenció sobre la deliberació dels assumptes.

L'acta succinta, que haurà de signar l'alcalde, amb mi, el secretari general, que en dono fe, així com l'enregistrament de la sessió, estaran disponibles en la seua electrònica del web de l'Ajuntament, a la disposició dels membres de la corporació municipal per a la seua consulta, així com de la ciutadania, pel temps màxim que permeta el seu allotjament en el web corporatiu municipal i, en tot cas, durant tots els anys del mandat de la corporació municipal a cada moment.



**Secretaría**

Pl. Ayuntamiento, 1  
12598 Peníscola  
T. +34 964 480 050  
F. +34 964 489 212  
secretaria@peniscola.org

L'àudio de la sessió s'arxivarà en l'expedient 2023/00005349H corresponent a la sessió plenària realitzada i en el servidor de l'Ajuntament amb una còpia de seguretat per garantir-ne la integritat i autenticitat.

Peñíscola, 14 de marzo de 2024  
El Alcalde.

Peñíscola, 13 de marzo de 2024  
El Secretario General

Andrés Martínez Castellá

Manuel Millán Martínez